

《体育赛事活动 办赛指南标准编制规范》国家标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

为落实国家体育总局与 10 部委联合印发的《关于进一步加强体育赛事活动安全监管服务的意见》《体育总局关于印发〈体育赛事活动专项整治治理方案〉的通知》以及《体育赛事活动管理办法》等赛事活动相关文件要求，国家体育总局体育器材装备中心提出《体育赛事活动 办赛指南标准编制规范》行业标准立项申请，2022 年 3 月 11 日，《体育总局关于下达 2022 年第一批行业标准制定项目计划的通知》批准了《体育赛事活动 办赛指南标准编制规范》（202222）的制定立项。

（二）标准的起草单位及起草人

本标准的主编单位为：国家体育总局体育器材装备中心、长龙体育集团股份有限公司。

本标准的参编单位为：深圳市福田区文化广电旅游体育局、北京北奥集团有限责任公司、华舰体育控股集团有限公司、上海久事体育产业发展（集团）有限公司、华润文化体育发展有限公司。

本标准的主要起草人为：

（三）主要工作过程

1. 建组与调研阶段

2021 年 6 月，由国家体育总局体育器材装备中心牵头，对体育赛事国内外不同类型、规模、级别的体育赛事活动办赛指南资料进行收集和整理，通过梳

理、总结了办赛指南编写的大体方向、总体结构。

2021 年 7 月，成立了标准起草组，确定负责人，明确起草组成员及工作职责。

2021 年 6-9 月，起草组针对技术内容进行逐条分析，编写标准草案稿以及编制说明等立项申报材料，并开展多次内部研讨会，确定标准技术内容，提出立项申报。

2022 年 3 月 11 日，通过《体育赛事活动 办赛指南标准编制规范》行业标准立项。

2. 标准编写阶段

2022 年 4 月 14 日，在京以线上和线下会议相结合的方式召开了体育赛事活动行业标准编制研讨会，会议邀请了水上中心、棋牌中心、武术中心、中国汽车摩托车运动联合会、中国篮球协会、举摔柔中心、中国柔道协会、社体中心、中国花样滑冰协会、国家体育总局青岛航海运动学校、北京中田体育发展有限公司、北京国体世纪质量认证中心等各单位代表参加，各单位均对赛事活动行业标准研制工作表示支持，并对标准编制工作提出宝贵意见。

2022 年 8 月 10 日，以线上线下相结合的方式在京举办了《体育赛事活动管理规范》启动会，会议邀请了体育总局装备中心、经济司、政法司、竞体司、群体司、青少司、信息中心领导，北京、天津、河北、黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、深圳地方体育行政部门代表，体育总局水上中心、航电模中心、棋牌中心、武术中心、中国汽车摩托车运动联合会、社会体育指导中心、中国田径协会、中国花样滑冰协会、中国羽毛球协会代表以及标准主要起草单位代表参加。会议中，各单位除了对《体育赛事活动管理规范》国家标准提出意见和建议外，也对体育赛事活动三项行业标准提出了大量宝贵的意见。

2022 年 8 月底，起草组对国家体育中间青岛航海运动学校举办的城市俱乐部国际帆船赛（CCOR）进行实地调研，深入了解国际帆船比赛的办赛流程、赛事组织机构的设置及分工，以及赛事各关键环节点的控制情况等。

2022 年 8-9 月，起草组结合研讨会、启动会以及调研情况对标准内容进行修改完善，形成标准征求意见稿。

（四）制定标准的必要性和意义

随着经济持续和体育事业的持续快速发展以及商业性和群众性体育赛事活动的取消审批，各地方各级各类体育赛事活动蓬勃发展。但随之而来的是部分组织机构性质复杂、组织不规范、责任明确、办赛水平参差不齐等问题，缺少有效的办赛指南指导赛事活动开展，极易发生各类安全问题。尤其是高危、高风险运动项目办赛缺乏规范化指导，安全保障不到位，导致赛事容易发生危及运动员人身安全的情况，造成不良后果和影响，严重阻碍体育赛事活动开展。

《国家体育总局关于印发〈关于进一步加强和规范体育领域事中事后监管的若干意见〉的通知》（体规字〔2019〕8 号）明确要求“体育总局各相关部门要加快完善体育领域相关国家标准和行业标准。积极研究制定高于国家标准和行业标准的团体标准并推广实施，带动体育赛事活动等服务和产品质量逐步提升。”但目前我国只有《大型活动安全要求》（GB/T 33170）系列标准规范体育赛事活动，缺乏规范统一的赛事指南编制相关指导性文件，无法充分发挥赛事指南的指导性作用，进而影响体育赛事规范、有序运行，出现赛事活动服务水平低、观赏度不高，甚至安全事故等问题。因此为提升办赛指南编制的整体水平，保障体育赛事办赛指南的基石作用，推动体育赛事高标准、高质量发展、可持续发展，体育赛事活动办赛指南标准编制规范的编制势在必行。

二、标准编制原则与确定标准主要内容的依据

（一）标准编制原则

第一，秉持适用性原则。标准的制定开展了广泛的调研，调研国内外不同类型、规模、级别的体育赛事活动办赛指南相关情况以及征求体育赛事活动相关工作人员的意见，对办赛指南的指导性和标尺作用进行了整体把握，了解各类办赛指南在不同赛事领域的指导方向、大体框架及主要技术指标，突出本标准的基础性，发挥标准标尺作用，确保标准所归纳、制定的技术要求具有适用性、广泛性。

第二，秉承科学性原则。标准的制定通过阅读、查询大量体育赛事活动相关的法律、法规、标准等权威性文献以及科学论文、著作、科技期刊等学术文献，并对其进行总结归纳后编写；并通过实地考察赛事举办情况，了解具体办赛情况，保证标准的科学性。

（二）本标准主要内容

本标准包括办赛指南编制机构、编制原则、编制方法、要素内容以及编制管理要求等内容。适用于我国体育赛事办赛领域，供相关从业者参考使用。

（三）本标准制定参考的主要依据

标准编制的主要依据：按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）。

三、主要条款的说明，主要技术指标、参数和试验验证分析

办赛指南标准编制规范是各单位撰写办赛指南的准绳，本文件规定了体育赛事活动办赛指南标准编制的编制和管理要求，适用于在中国境内依法举办的各级各类体育赛事活动办赛指南标准的编制和管理工作。

第4章规定了办赛指南的编制要求，包括编制机构、编制原则、编制方法

第 5 章规定了办赛指南的要素包括概述、标题、总则、运动项目及赛事介绍、办赛基本条件、赛前准备、赛中运行、赛后收尾以及附则。

第 6 章规定了办赛指南的管理要求，包括办赛指南公开及办赛指南修订。

申办、筹办、运行、收尾是体育赛事举办的基本要素，同时也是赛事运行的四个重要阶段，本文件对赛事准备中的赛事申办及筹办、赛事运行各环节、赛事收尾相关内容作出了详细规范。

赛事筹办是整个赛事顺利进行的基础，重点对赛事筹办的组织机构、编制竞赛文件、赛事场地器材及验收要求、人员选派、仲裁、赛后保障、赛事宣传、市场开发、开闭幕式以及颁奖等各重要环节均提出了要求。

四、本标准采用国际和国外先进标准的，说明采标程度，以及与国内外同类标准水平的对比情况。

本标准不涉及采用国际和国外先进标准情况。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准内容符合国家现行法律、法规要求。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的制定过程中未出现重大的分歧意见。

七、作为强制性标准或推荐性标准的建议及其理由（注：（二）、（三）强制性标准编辑内容）

本标准建议为推荐性标准。

本标准主要为体育赛事活动办赛指南标准编制的编制和管理要求提出了规定，有助于规范不同类型、规模、级别的体育赛事活动办赛指南的编写，进一步加强对体育赛事活动办赛的全方位把控，能够有效引领和规范整个体育赛事活动领域的发展。适用于我国体育行业，建议作为推荐性行业标准。

八、贯彻标准的要求措施建议（包括政策措施、组织措施、技术措施、过渡办法、宣贯培训、试点示范和配套资金等内容）

1. 标准批准发布后，以国家体育总局名义发文建议相关单位统一执行，并监督实施和反馈；

2. 计划召开《体育赛事活动 办赛指南标准编制规范》全国宣贯实施培训会 2 次，地方各省市自行组织宣贯实施培训；

3. 建议体育总局、各项目中心、单项运动协会依据本标准中的技术要求，对各类项目办赛指南标准进行审批，计划在 2 年内逐步统一、完善标准技术要求，规范办赛指南标准。

九、废止现行有关标准的建议

不存在可废除的对应标准。

十、本标准编制说明的附件

无。