

《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准 编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

随着体育产业的快速发展,体育娱乐设施、活动及器材的安全性、效益与风险管理日益受到社会各界的关注。体育活动不仅促进经济增长,推动就业、旅游、基础设施建设等行业的发展,还对公众健康、社会文化和技术创新产生深远影响。然而,体育活动固有的风险性要求建立科学、系统的效益-风险评估体系,以平衡娱乐价值与安全需求。为规范体育娱乐设施运营管理、强化安全管控、提升行业发展质量,填补相关领域标准空白,保障体育娱乐活动安全有序开展,更好地满足行业发展与社会需求,2025年9月5日,国家标准化管理委员会《关于下达2025年第八批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知》(国标委发〔2025〕47号),下达《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准制修订计划项目。

（二）标准的起草单位及起草人

1. 本标准的起草单位为:国家体育总局体育器材装备中心、中国文教体育用品协会、北京标科网络技术有限公司、国家体育总局体育信息中心、国家体育总局体育科学研究所、西安建筑科技大学、山东省体育训练中心、山东省体育场馆协会、河北省产品质量监督检验研究院、华兴中测(北京)认证服务有限公司、北京国体世纪质量认

证中心有限公司、北京奥康达体育产业股份有限公司、舒华体育股份有限公司、通标标准技术服务有限公司、江苏中正检测股份有限公司、中体联（北京）投资有限公司。

2. 本标准的主要起草人为：王平、陈晓巍、徐燕青、刘惟、黎燕、李玮、张学谦、由文华、黄志远、柏玉婷、王苏、韩旭、张熔轩、咎进坤、余孙斌、金培亮、钱俊、吴楠、郭丹丹。

3. 本标准主要分工

序号	单位	起草人	主要分工
1	国家体育总局体育器材装备中心、中国文教体育用品协会	王平、陈晓巍、徐燕青	标准编制工作总体牵头、组织协调与统筹把关，指导标准编制方向与整体框架。
2	北京标科网络技术有限公司、国家体育总局体育信息中心、国家体育总局体育科学研究所、西安建筑科技大学、中体联（北京）投资有限公司	刘惟、黎燕、李玮、张学谦、由文华、吴楠、郭丹丹	负责标准内容翻译及条款修改完善，保障标准内容的科学性、系统性与适用性。
3	华兴中测（北京）认证服务有限公司、河北省产品质量监督检验研究院、江苏中正检测股份有限公司、北京国体世纪质量认证中心有限公司、通标标准技术服务有限公司	韩旭、王苏、钱俊、张熔轩、金培亮	结合检测与认证工作实际，提供实验数据、检测方法支撑、行业风险案例与评估依据，参与标准关键技术指标论证、试验验证、条文合理性审查及技术性内容校对修正。
4	北京奥康达体育产业股份有限公司、舒华体育股份有限公司、山东省体育训练中心、山东省体育场馆协会	咎进坤、余孙斌、黄志远、柏玉婷	依托场馆运营及行业组织资源，协助开展全领域行业调研、市场现状摸排、产业链意见征集，汇总各方反馈建议，为标准条款落地性、实操性优化提供基础支撑。

（三）主要工作过程

2025 年 9 月 5 日，国家标准委下达《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准立项计划，项目正式启动。标准编制

全过程严格遵循国家标准制定程序，分阶段推进、按节点落实，主要工作过程如下：

1.启动筹备与组建编制组

标准立项后，牵头单位国家体育总局体育器材装备中心立即启动编制筹备工作，于2026年1月7日面向社会公开征集《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准起草单位及起草人，广泛吸纳科研院所、高校、检测认证机构、体育运营与生产企业、行业协会等多方力量，共收到16家单位的有效参编申请。同期组建标准编制工作组，明确项目团队、职责分工与技术路线，制定项目落地实施方案，全面启动标准研制工作。

2.调研分析与草案起草

编制组对标ISO 4980:2023国际标准，围绕体育娱乐设施、活动、器材的效益评估与风险管控全流程开展系统调研，梳理国内外政策文件、行业实践与突出问题。在此基础上，依据GB/T 1.1-2020起草标准草案，经内部多轮研讨、修改完善，于2026年4月形成标准草案初稿及配套材料。

3.专家研讨与修改完善

2026年4月21日，国家体育总局体育器材装备中心在河南安阳航空运动学校组织召开标准研讨会。与会专家对标准文本逐条审查，提出范围表述、技术条款、规范性引用文件等方面修改意见。编制组根据会议意见对标准草案进行系统完善，优化章节结构与技术内容，形成标准征求意见稿初稿与会议纪要（见附件一）。

二、标准编制原则与确定标准主要内容的依据

（一）标准编制原则

标准编制的主要依据：按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编制。

（二）本标准主要内容

1.效益-风险评估-流程概述

主要给出了效益-风险评估小组要求及项目范围。项目范围主要包括概述、外部和内部环境、分析技术、过程等方面内容。

2.效益和风险评估

主要给出了定量和定性分析量表，并对效益评估、风险评估、风险控制措施等方面做出了规定。

3.效益与风险比较

主要给出了效益与风险比较的概述和方法。

4.记录

主要给出了概述及验证、效益评估、风险评估、安全相关信息、效益-风险平衡和记录方面的要求。

5.绩效与评定

主要给出了概述和定期评定的流程。

6.培训和能力

主要给出了概述及培训内容、培训频率、培训同等性与资格方面的要求。

（三）本标准制定参考的主要依据

等同采用：ISO 4980:2023 Benefit-risk assessment for sports and recreational facilities,activities and equipment

国内标准：

GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》

三、试验验证的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效益、社会效益和生态效益

本标准围绕体育娱乐设施、活动、器材效益-风险评估全流程构建完整核心条款体系，全面覆盖评估启动、实施、平衡、记录、评定、培训全环节。本标准全部技术指标、参数及配套评估方法，均基于 ISO 4980:2023 国际标准转化落地，流程规范、结果真实可靠，具备极强的现场实操性与行业适配性，能够彻底保障评估工作全程专业、公平、公正。同时本标准细化明确效益-风险评估全流程条款、效益风险平衡比对条款、过程记录绩效追溯条款，权责清晰、流程规范、闭环管理，完美贴合行业监管、运营管理、现场实操多重工作需求，有效补齐行业专项效益风险管控标准空白，保障标准落地可执行、过程可追溯、效果可考评。本标准推行实施无需额外增设高额运营成本，能够大幅降低设施运营安全隐患、减少事故处置成本、规避责任风险，优化行业资源配置，提升设施、器材、活动运营效率，兼顾技术科学性、落地可行性，整体投入可控、长效收益可观，助力行业规范化、低成本、高质量运营。从预期效益来看，经济效益方面能够有效提升体育娱乐项目运营稳定性、盘活场地与器材资源、延长设施使用寿命、减

少安全事故经济损失，推动体育娱乐产业良性市场化发展；社会效益方面能够全力保障群众参与体育娱乐活动的人身安全，筑牢大众健身娱乐安全防线，规范行业运营秩序，推动全民健身体系落地，丰富群众文体娱乐生活，维护社会公共安全与群众切身利益，助力和谐社会建设；生态效益方面优化场地设施运营管理，减少设施违规运维、故障废弃造成的资源损耗与环境影响，推动体育娱乐设施绿色低碳运维、科学合理布局，实现行业发展与生态保护协同推进，最终全方位实现体育娱乐行业效益提升与安全管控双向平衡，助力行业长效稳健、绿色安全发展。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况，或者与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况

本标准等同采用 ISO 国际标准：ISO 4980:2023 Benefit-risk assessment for sports and recreational facilities,activities and equipment

五、以国际标准为基础的起草情况，以及是否合规引用或者采用国际国外标准，并说明未采用国际标准的原因

本标准等同采用 ISO 国际标准：ISO 4980:2023 Benefit-risk assessment for sports and recreational facilities,activities and equipment，合规采用该国际标准。

六、与有关法律、行政法规和相关标准的关系

本标准内容符合国家现行法律、法规要求，紧密联系相关领域现行标准。

七、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的制定过程中未出现重大的分歧意见。

八、作为强制性标准或推荐性标准的建议及其理由

本标准作为国家标准，建议作为推荐性标准发布实施。将该标准定为推荐性标准发布，既能够引导行业规范体育娱乐设施运营与企业风险评估工作，提升行业整体发展水平，又可充分兼顾不同企业经营规模、发展模式差异，由市场主体自主自愿采用，契合行业灵活多元的发展特点。

九、实施国家标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实施日期的建议等措施建议

（一）组织措施

要求设施运营方、活动主办方、器材制造商成立标准实施专项小组，明确责任人；由行业主管部门组建标准落实督导组，定期抽查评估实施合规性。

（二）技术措施

推广体育娱乐效益-风险评估数字化工具，实现评估流程线上化、数据可追溯；制定设施、器材、活动评估操作细则，配套典型场景案例指南。

（三）过渡办法

设置 3 个月标准过渡期，过渡期内允许相关单位按原有流程执行，但需同步对照本标准完成评估体系整改，过渡期后全面执行。

（四）实施日期

建议 2027 年开始实施。

十、废止现行有关标准的建议

不存在可废除的对应标准。

十一、是否涉及专利情况

本标准技术内容不涉及任何专利(含专利申请)及其他知识产权。

十二、本标准编制说明的附件

附件一：《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会会议纪要。

附件一：

《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准 研讨会会议纪要

根据国家标准化管理委员会文件国家标准委关于下达2025年第八批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知(国标委发〔2025〕47号),国家体育总局体育器材装备中心牵头组织有关单位完成了《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》(计划号:20254352-T-451)国家标准前期编制工作。2026年4月21日,国家体育总局体育器材装备中心在河南安阳,组织召开了《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会。各相关单位负责人及代表参会,会议围绕标准内容研讨、充分交流,形成如下会议内容纪要。

一、标准基本情况

2025年9月5日,国家标准委关于下达2025年第八批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知,《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》正式立项。该标准由国家体育总局体育器材装备中心牵头制定,具体由北京标科网络技术有限公司负责执行。

2026年1月7日,国家体育总局体育器材装备中心发布关于公开征集《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国

家标准起草单位及起草人的通知，广泛向社会征集意向参与单位，共收到 16 家单位的参编申请。

二、会议基本情况

本次会议参会单位涵盖国家体育总局相关单位、高等院校、第三方认证机构，以及行业协会、地方体育训练中心等相关单位。会议就《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》标准编制工作进行研讨，明确标准编制思路、总体框架及工作分工。各单位严格落实自身职责，全力配合做好标准规范落地执行工作。

经与会专家充分研讨，就标准细节提出了具体修改完善意见：

1、范围“本文件规定了对体育、娱乐和体育设施包括设备进行效益和风险评估的方法。本文件还为该领域的效益和风险评估提供了指导和要求。其中包括伤害阈值的示例。”改为“本文件规定了对体育娱乐和体育设施包括设备进行效益和风险评估的方法。本文件还为该领域的效益和风险评估提供了指导和要求。其中包括伤害阈值的示例。”。

2、将“ISO 3864 系列、ANSI Z535.4、ANSI Z535.6”放在规范性引用文件中。

三、工作分工

国家体育总局体育器材装备中心和中国文教体育用品协会负责标准编制工作总体牵头、组织协调与统筹把关，指导标准编制方向与整体框架。

北京标科网络技术有限公司、国家体育总局体育信息中心、国家体育总局体育科学研究所、西安建筑科技大学、中体联（北京）投资有限公司负责标准内容翻译及条款修改完善，保障标准内容的科学性、系统性与适用性。

华兴中测（北京）认证服务有限公司、河北省产品质量监督检验研究院、江苏中正检测股份有限公司、北京国体世纪质量认证中心有限公司、通标标准技术服务有限公司结合检测与认证工作实际，提供实验数据、检测方法支撑、行业风险案例与评估依据；参与标准关键技术指标论证、试验验证、条文合理性审查及技术性内容校对修正。

北京奥康达体育产业股份有限公司、舒华体育股份有限公司、山东省体育训练中心、山东省体育场馆协会依托场馆运营及行业组织资源，协助开展全领域行业调研、市场现状摸排、产业链意见征集，汇总各方反馈建议，为标准条款落地性、实操性优化提供基础支撑。

四、后续工作安排

1. 2026 年 5—7 月：编制组按照本次会议意见完成标准修改完善，形成标准公开征求意见稿，面向社会公开征求意见。

2. 2026 年 8 月：组织召开标准专家审查会，对标准送审稿进行最终审定。

3. 2026 年 12 月前：完成标准报批程序，正式发布实施。

附件：

1. 《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会专家组参会名单

2. 《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会意见汇总表

附件 1:

《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会

专家组参会名单

序号	单位	姓名	职称/职务
1	国家体育总局体育器材装备中心	王平	副主任
2	国家体育总局体育器材装备中心	陈晓巍	副处长
3	中国文教体育用品协会	徐燕青	副秘书长
4	北京标科网络技术有限公司	黎燕	总经理
5	北京标科网络技术有限公司	刘惟	副总经理
6	国家体育总局体育信息中心	李玮	副处长
7	国家体育总局体育科学研究所	张学谦	副研究员
8	西安建筑科技大学	由文华	院长/教授
9	山东省体育训练中心	黄志远	助理研究员
10	山东省体育场馆协会	柏玉婷	委员
11	河北省产品质量监督检验研究院	王苏	正高级工程师
12	华兴中测（北京）认证服务有限公司	韩旭	技术部干事
13	北京国体世纪质量认证中心有限公司	张熔轩	技术部部长/工程师
14	北京奥康达体育产业股份有限公司	咎进坤	技术总工
15	舒华体育股份有限公司	余孙斌	户外总工

序号	单位	姓名	职称/职务
16	通标标准技术服务有限公司	金培亮	工程师
17	江苏中正检测股份有限公司	钱俊	部长
18	中体联（北京）投资有限公司	吴楠	总监
19	中体联（北京）投资有限公司	郭丹丹	项目助理

附件 2

《体育娱乐设施、活动和器材的效益-风险评估》国家标准研讨会

意见汇总表

序号	章、条	修改前	修改后	备注
1	1 范围	本文件规定了对体育、娱乐和体育设施包括设备进行效益和风险评估的方法。本文件还为该领域的效益和风险评估提供了指导和要求。其中包括伤害阈值的示例。	本文件规定了对体育娱乐和体育设施包括设备进行效益和风险评估的方法。本文件还为该领域的效益和风险评估提供了指导和要求。其中包括伤害阈值的示例。	统一“体育娱乐”表述，消除歧义
2	规范性引用文件	ISO 3864（所有部分） 图形符号-安全色和安全标志	ISO 3864（所有部分） 图形符号-安全色和安全标志 ANSI Z535.4 产品安全标识与标签 ANSI Z535.6 产品手册、说明书和其他附属材料中的产品安全信息	完善引用文件

序号	章、条	修改前	修改后	备注
3	3.30	用户信息	制造商信息	修正术语定义
4	4.2.1.4	物理规模	体型	表述更规范
5	4.2.4.4	当产品、过程或活动的设计与产品、过程或活动的使用方式不匹配时，本地游戏文化可能会导致可合理预见的误用。	当产品、过程或活动的设计与产品、过程或活动的使用方式不匹配时，本地娱乐文化可能会导致可合理预见的误用。	用语更准确
6	4.2.4.7.4	——一定有记录	——不一定有记录	修正逻辑表述
7	5.3.4.1.2	确定暴露	确定暴露程度	用语更准确