

---

# 《登山健身步道配置要求》

## 编制说明

### 一、工作简况

#### 1、任务来源

根据《登山健身步道配置要求》（计划号：202004006-T-451）国家标准计划安排和国家体育总局经济司转发《国家标准化管理委员会关于下达 2020 年第三批推荐性国家标准计划的通知》的要求，特组织制定《登山健身步道配置要求》国家标准。

#### 2、主要起草单位及分工安排

本标准由全国体育标准化技术委员提出，中国登山协会组织起草，主要起草单位为国家体育总局登山运动管理中心、中国登山协会、北京山岳美途体育文化有限公司。其中，国家体育总局登山运动管理中心负责标准起草的组织、评审、申报等工作，中国登山协会负责标准制定与实施政策的宏观管理与制定，北京山岳美途体育文化有限公司具体负责起草工作。

### 二、标准制定目的和意义

《全民健身条例》指出全民健身关系人民群众身体健康和生活幸福，是综合国力和社会文明进步的重要标志，是社会主义精神文明建设的重要内容，是全面建设小康社会的重要组成部分。近年来，我国户外运动蓬勃开展，户外体育活动日渐增多，登山运动作为体育产业的重要组成部分，已日益受到人民群众的喜爱和欢迎，成为一种大众健身休闲的重要手段，在全国发展迅速。为满足群众日益增多的登山健身需求，使登山健身步道的规划设计、建设、管理、维护规范化，保障人民群众登山健身活动安全健康开展，同时促进保护自然环境，各地迫切希望在今后的登山健身步道建设工作中，国家层面应尽快推出系统、全面、科学的登山健身步道及配套设施的建设管理技术规范和标准。

为满足各地对登山健身步道场地设施建设管理标准的上述需求，加强对当前各类全民健身场地设施建设管理的规范和指导，完善公共体育场地设施规划建设的顶层设计，为构建更高水平的全民健身服务体系提供一系列科学的配套文件，国家体育总局组织研制《登山健身步道配置要求》。制定这一标准对于科学规划“十四五”公共体育设施建设发展、指导我国登山健身步道的建设运营、加快推进健康中国和体育强国建设、促进国民健康均具有十分重要的意义。

---

### 三、标准化对象的概念和特点

#### 1、标准化对象的主流概念和特点

登山健身步道是近年来中国登山协会根据全民健身发展趋势，结合群众的基本登山健身需求和我国公共文化体育设施的现状特点提出的概念，是为群众提供登山健身运动服务的露天开放式场所。登山健身步道连接起城市与乡村、文化与自然、历史与现代，是一条健康之路、文明之路、富民之路、生态之路。建设登山健身步道系统，对于促进我国“五个文明”建设具有重要意义。

登山健身步道的特点是“安全性、环保性、科学性”。通过建设登山健身步道，配置附属设施和配套功能，满足百姓群众的登山健身需求，推动全民健身活动开展。

#### 2、登山健身步道的国内外发展概况

##### (1) 国外步道的发展及标准化情况

欧美国家的步道系统，从建设之初就得到各国政府高度重视，制定了专门的法规制度以保障国家步道发展。在立法保护层面，欧洲各国国家步道系统的立法程序和管理体制与美国类似，从上世纪五十年代就开始通过国家立法修建并管理步道。

在欧美，国家步道系统的发展与“市民体育运动”、“休闲体育”兴起密切相关，国家步道网络的重要地位等同于高速公路和互联网，对国民健康生活、自然文化遗产保护和推动社会发展起着至关重要的作用。各国的国家步道都是多用途步道，最短超过 50 公里，最长达数千公里，有专门的标识系统，且不允许各种机动车使用步道。目前，国际上的步道建设多以国家为单位、各自发展，其中以西欧及南欧一带发展较为健全，以奥地利、法国、德国、英国及瑞士为代表。随着徒步的日益流行，各国步道的链接以及国际性组织相继产生，人们在欧洲大陆徒步旅行时，可非常容易地获得相关信息及服务。1968 年，美国国会于通过了国家步道系统法案（National Trail System Act），正式开始国家步道系统建设。该法案规定：“创建步道系统的目的是为促进公众保护、使用、享受和欣赏国家自然和历史资源”，每条步道都需通过国家步道法案的法定程序予以认定，并由联邦政府直接投资，农业部、土地管理局和内务部国家公园服务管理局联合执行管理，并协调各行政机构与联邦各州之间的协作关系。

##### (2) 国内步道的发展及标准化情况

2009 年，由中国登山协会主导，结合我国第一条登山健身步道——宁海登山健身步道的建设，中国登山协会编写了《登山健身步道建设标准》，为我国的登山健身步道建设发展提供了科学化、规范化的行业指导。

---

### 3、本标准中对于登山健身步道的定义

综合上述研究背景和概念参考，本标准从注重突出自然资源基础、突出户外体育活动项目主要种类、突出登山健身步道的运动、健身、休闲等综合功能等角度出发，在 3.1 条给出了如下定义：“登山健身步道是以登山为基本方式，在山地上修建的、以健身为目的的步行道路。”

## 四、主要工作过程

2015 年 6 月，由中国登山协会和北京山岳美途体育文化有限公司共同成立了标准起草小组，并进行登山健身步道配置要求制定讨论，王勇峰、张志坚、董范、聂建、吕晓燕等同志作为本配置要求制订的主要起草人。参加起草的技术人员中有 3 位具有高级职称，1 位具有博士学位。小组中有登山户外运动专家，步道设计工作者，也有多年从事户外运动相关活动的工作者。配置要求起草小组制定了详细的制标工作计划。

起草小组讨论了本配置要求起草的主要框架和具体内容，对起草任务进行了明确的分工。有 3 位技术人员负责相关标准的搜集，3 位负责有关文献和相关书籍的搜集，3 位负责收集整理全国步道现有资料，6 位熟悉配置要求起草的技术人员负责配置要求草案的起草工作。起草组集中技术人员开始对近年来国内外步道建设、管理及发展情况进行信息梳理。通过检索文献、查阅政策文件、借鉴相关标准，结合目前国内登山健身步道的发展现状，多方征求从事步道建设、施工单位和管理单位的工作意见，在 2015 年 11 月初步形成初稿，并通过召开相关专业领域的专家会议形式对初稿进行审查，形成征求意见稿。2015 年 11 月将征求意见稿发送国内各有关单位、专家征求意见。

2015 年 11 月 18 日，起草组在中国登山协会怀柔基地组织召开第一次意见征求会，科研、院校、行业协会、行政管理等方面的专家代表参会。会上，专家组对本标准提出了体例、框架、内容、步道分级、重点提炼、细化标识系统、增加维护与管理等方面的修改建议。根据专家组征求意见会的意见和建议，起草组对本标准进行了细化、修改和完善。

2016 年 1 月 7 日，起草组在山西省组织召开第二次意见征求会，科研、检验、服务提供、行业协会、行政管理、院校等方面专家代表参会。会上，专家组对于本标准的框架和主要内容给予肯定，在标准格式、语言措辞等方面提出了修改意见。起草组根据专家组提出的意见和建议，修改并形成标准送审稿。

2016 年 7 月 20 日在北京市召开了由行政业务主管部门、标准化管理部门、企业、科研及质量检验、高等院校等方面专家代表参加的评审会。会上，起草组成员就标准的编写过程和编制说明进行详细汇报，专家审查组和与会代表就标准

---

送审稿的内容进行了逐条逐句审查和推敲，重点对标准中术语和定义、选址要求、分类与分级、环境保护要求、安全救援系统要求、检测、验收提出意见。会后，结合专家组意见，起草组认真、细致地修改了相关内容，完成了标准报批稿。

2018年8月1日在北京市召开了标准中期评估会，有行政业务主管部门、标准化管理部门、企业、科研及质量检验、高等院校等各方面专家代表参加。会上，起草组成员就标准的编写过程和编制说明进行详细汇报，专家和与会代表就标准报批稿的内容进行了逐条逐句审查和推敲，重点对标准中的国标文件格式、可操作性、具体参数补充说明等提出了修改意见。会后，结合评审组专家意见，起草组认真修改了相关内容，从而形成最终的标准文件送审稿。

2020年4月29日，《登山健身步道配置要求》制定项目通过国家标准技术审评中心召开的2020年第一次服务业领域推荐性国家标准立项评估会。起草组根据GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定进行了《登山健身步道配置要求》国家标准文本修订。

2021年6月，《登山健身步道配置要求》国家标准文本起草完成。2021年9月24日，国家体育总局登山运动管理中心与装备中心标准处组织召开专家评审会，起草组结合会议意见建议，形成《登山健身步道配置要求》初稿。

## 五、标准名称、范围与主要内容

标准名称为：登山健身步道配置要求。

标准的适用范围：本标准适用于各类登山健身步道场所。

本标准的主要内容：本标准规定了登山健身步道的术语和定义、分级、技术要求（包括基本要求、选址要求、设计要求、建设要求、路面分级技术参数、配套设施要求、导视系统要求、智慧信息系统要求、环境保护系统要求、安全救援系统要求）、检测要求、验收要求。

## 六、编制原则和编制依据

### 1、编制原则

本标准规定的内容应符合《中华人民共和国体育法》、《全民健身条例》、《公共文化体育设施条例》等法律法规及《全民健身计划（2011-2015年）》的要求，应具有科学性和适用性、可操作性。

第一，秉持先进性原则。标准的制定结合和参考国内外最新的标准和登山健身活动发展的规律，一方面考虑到登山健身步道及附属设施的要求，另一方面兼顾登山健身步道的运动、健身、休闲、服务等综合功能的设施要求。同时，给出必须达标项和可选项目，在标准制定的同时预留标准化对象的发展空间和服务增

---

值空间。

第二，秉持科学性原则。科学性原则主要体现在本标准开展了广泛的实地调研，同时广泛征求了建设、使用、科研、院校等方面的意见和建议。

## 2、编制依据

本标准是在全面深入研究国内外登山健身步道现状基础上，结合中国登山协会十年来主导建设登山健身步道的实践经验，依据相关政策和技术标准要求制定。主要参考依据来自于政策性依据和技术性依据两个部分：

### 第一，政策性依据和标准

主要包括《全民健身条例》、《公共文化体育设施条例》、《全民健身计划 2011-2015 年》等文件。

### 第二，技术性依据和标准

主要包括：GB/T 10001.1《标志用公共信息图形符号 第 1 部分：通用符号》、GB/T 10001.2《标志用公共信息图形符号 第 2 部分：旅游休闲符号》、GB/T 10001.4《标志用公共信息图形符号 第 4 部分：运动健身符号》。

## 七、主要技术要点和关键内容指标说明

### 1、分级

本标准在第 4 章中给出了登山健身步道的分级。

本标准将登山健身步道分为 A 级、B 级、C 级三级，并给出了具体的分级原则和相应的技术参数。

### 2、选址与设计建设要求

第一，本标准在第 5 章中提出登山健身步道的选址要求，从地形与海拔、避开地质灾害区域、避免自然灾害、避开生态环境脆弱区域、避开动植物保护区、保证群众健身的通达便利性等方面给出具体要求。

第二，本标准在第 5 章中提出设计与建设要求，从应用环境容量和流量控制原则进行设计、利用和改造原有路径、不同区域环境的因地制宜、难以避让的危险区域的警示与安全防护、便于实施安全救援，以及步道路面材质、坡度、排水系统修建等方面给出具体要求。

### 3、环境保护系统要求

本标准在第 5 章中提出环境保护系统要求，以维护当地自然环境、保护生态平衡为原则，从流量控制、动植物保护、垃圾处理和污水排放等方面给出具体要求。

### 4、安全救援系统要求

本标准在第 5 章中提出安全救援系统要求，从预警与救援两个方面给出具体

---

要求，包括移动电话信号覆盖区域、预警功能的实现、救援系统的建设内容、安全应急预案、救援设备质量要求。

#### 5、其他

本标准还提出了登山健身步道的配套设施要求、导视系统要求、智慧信息系统要求、检测要求、验收要求。

### 八、标准制定过程中主要意见分歧的处理情况

详见《意见汇总处理表》。

### 九、贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）

目前，国内尚无针对登山健身步道的正式标准。作为公共体育设施的重要组成部分，登山健身步道很好地满足了全民健身事业发展和群众登山健身的迫切需要，制定标准对其规划、建设、管理、运营、发展的技术指导是十分必要的。建议标准发布后，有关管理部门可组织起草单位编写标准宣贯读物、开展标准培训活动，在政府性采购和转移支付过程中，采信本标准作为技术依据，更好地推动本标准的具体实施工作。

起草组

2022年6月18日