

《大众高山滑雪赛事活动组织规范》国家标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

按照习近平总书记“冰天雪地也是金山银山”和“加快冰雪产业发展”重要指示精神，全国体育标准化技术委员会为充分调动和发挥冰雪发达省份的资源优势，加快推进我国冰雪运动领域标准体系建设，首次同意由地方牵头组建“冰雪运动标准化工作组”。在黑龙江省委、省政府的大力支持下，黑龙江省依托雄厚的冰雪资源、冰雪体育优势，由黑龙江省体育局牵头组建了全国体育标准化技术委员会冰雪运动标准化工作组[SAC/TC456/WG1]（以下简称“工作组”），并于2021年4月28日在京召开成立大会，参会人员来自各省市体育局、协会、科研机构、高校以及相关知名冰雪企业近180人。成为全国体育标准化技术委员会下首个设立在地方的分支机构，由黑龙江冰雪体育职业学院承担秘书处工作，全面承担起全国冰雪运动标准化工作任务。工作组按照《体育总局办公厅关于编报2021年冰雪运动和全民健身标准专项计划的通知》（体经字〔2021〕144号）文件精神，为持续推进体育服务业标准制定工作，服务体育强国建设，组织起草了11项冰雪运动领域推荐性国家标准，经过多轮征求意见与修改，于2022年1月18日参加了由国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心组织的2022年第一次服务业和社会管理领域推荐性国家标准立项评估会，经过标准汇报、答辩及专家评审，顺利通过国家标准立项工作。《关于下达〈滑雪运动项目基础术语〉等11项推荐性国家标准计划项目的通知》（国标委发〔2022〕5号）于2022年2月1日由国家标准化管理委员会正式下达。本

批 11 项冰雪运动领域国家标准由全国体育标准化技术委员会冰雪运动标准化工作组提出，黑龙江省体育局、黑龙江冰雪体育职业学院负责起草，本项标准名称为《大众高山滑雪赛事活动组织规范》（计划号：20220006-T-451），项目周期为 18 个月，标准的制定将为后冬奥时代冰雪运动、冰雪产业发展提供重要基础支撑。

（二）制定标准的必要性和意义

1、必要性

习近平总书记于 2022 年 1 月 4 日考察北京冬奥会场地，指出：“建设体育强国、健康中国，最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社会主义现代化国家的一个重要方面。要充分利用举办北京冬奥会、冬残奥会形成的热潮，坚持竞技体育和群众体育一体推进，推动我国冰雪运动持续发展。”

此外，从政策支撑、市场需求和市场基础进行分析主要有以下几个方面：

第一是政策支撑方面，近年来，国家提出若干项政策，其中《体育强国建设纲要》指出：重点推进基本公共体育服务建设以及运动水平、赛事活动、教育培训等体育服务领域的规范和标准制修订。《国家标准化发展纲要》指出，重点健全和推广全国统一的公共文化体育，使发展成果更多更公平惠及全体人民。《2022 年国家标准立项指南》指出，2022 年重点支持公共体育设施运营管理、全民健身服务等公共服务标准制定。文化和旅游部、国家发展改革委和国家体育总局共同研究制定的《冰雪旅游发展行动计划（2021—2023 年）》指出，促进冰雪旅游与教育融合。国家体育总局发布的《冰雪运动发展规划（2016-2025）》指出，加强冰雪运动标准化建设，逐步建立冰雪运动标准体系，制定相关服务规范和质量标准，提高场地设施建设运营、服务提供、技能培训、人员资质、活动管理、器材装备等各方面标准化水平。

第二是市场需求方面，国家体育总局发布的《冰雪运动发展规划(2016-2025)》指出，我国冰雪运动产业已经初步形成了以健身休闲为主，竞赛表演、场馆服务、运动培训和体育旅游等业态协同发展的产业格局，冰雪运动参与和培训需求旺盛，但我们冰雪市场还处于初级发展阶段，高山滑雪运动可以带动更多的相关产业发展，需要通过国家标准来进一步规范、引领和科学推动滑冰运动市场发展。

第三是市场基础方面。由国家统计局与国家体育总局冬季运动管理中心共同发布的《“带动三亿人参与冰雪运动”统计调查报告》中显示：截至2021年10月，全国居民参与过冰雪运动的人数为3.46亿人。据《2020中国滑雪产业白皮书》显示，2020年国内滑雪场新增8家，包括5家室内滑雪场，因疫情等因素影响暂未对外营业的雪场数为63家，实际对外营业的雪场总数为715家。截至2021年12月份，我国正式注册的各级冰雪运动社会组织共有792个。以黑龙江为例，为满足群众不断高涨的冰雪运动热情，自2016年起，黑龙江省市县三级体育行政部门每年制定出台了本级“赏冰乐雪”系列活动工作方案，全省统一部署、统一举行各级“赏冰乐雪”系列活动启动仪式，形成了全省上下共同打造冰雪赛事品牌的工作格局，大大提升了赛事的覆盖面和参与度。6年来，开展各级各类冰雪赛事、群众冰雪活动累计6000余项次，带动和影响9000万人次参与冰雪运动，是我国参与人次最多的省级冰雪体育系列赛事活动。

2、意义

随着我国经济的不断发展，人们生活水平不断提高，人们对体育娱乐健身的文化需求不断增长。大众冰雪运动得到蓬勃发展，使得滑雪运动在全国范围内全面展开，滑雪运动正逐步由过去的小众运动向大众休闲体育等多元化方向发展，尤其是近年来各类冰雪赛事活动遍地开花，各类主题赛事持续开展。目

前国内热点大众赛事有新浪杯高山滑雪公开赛、大众滑雪技术大奖赛、（中国）精英滑雪联赛等，各种精品赛事不断丰富，吸引数十万滑雪爱好者的参与。随着我国滑雪产业蓬勃发展、各类滑雪赛事数量的增加，以及滑雪赛事规模级别的扩大与提高，对赛事组织经营所需专业人员的数量及质量要求随之日益提高。面对日益复杂的滑雪赛事组织环境，我国滑雪赛事经营者水平未能跟上滑雪赛事发展的要求。

为此，亟需制定一项面向群众性雪上运动爱好者的赛事活动组织标准，规范群众性赛事活动的组织，提高赛事活动举办水平、管理水平，为群众提供更好的赛事服务，为打造精品赛事活动品牌创造良好的基础。

《大众高山滑雪赛事活动组织规范》标准的制定有利于为各滑雪赛事活动举办者、承办者提供指引，规范办赛行为和赛事组织、管理水平，也利于为广大群众、相关部门对滑雪赛事活动的监督提供依据，促进我国滑雪赛事的普及发展。

（三）主要工作过程

1、预研阶段

（1）成立标准工作组

2016年8月，黑龙江冰雪体育职业学院成立冰雪产业规范起草工作组，牵头起草了《大众高山滑雪教程》等5项冰雪产业规范；

2017年4月，形成了标准草案稿，并于同年5月份与8月份召开两轮论证会议，来自全国各地的企业代表、高校学者对标准草案进行了研讨论证，为本项标准的制定奠定了技术基础；

2021 年 3 月，在 2016 年工作组的基础上成立了本项标准起草小组，确定负责人，明确起草组成员及相关职责。

（2）前期准备

2021 年 4 月，工作组拟定相关工作计划，充分重视调查工作，广泛收集标准相关文件，政策性文件包括《冰雪运动发展规划（2016—2025 年）》（体经字〔2016〕645 号）、《全国冰雪场地设施建设规划（2016—2022 年）》（体经字〔2016〕646 号）、《关于以 2022 年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》、《关于印发体育强国建设纲要的通知》（国办发〔2019〕40 号）等，经过对文献资料的整理、总结分析为标准的编制提供依据；

2021 年 5 月，工作组正式启动标准的前期调研工作，并于 2021 年 5 月底前完成了相关资料的收集和分析工作。在借鉴国内外有关资料和文献的基础上，汇总形成调研报告；

2021 年 6 月，标准起草工作组经多次组内研讨，确定了标准的框架和主要内容，并于 2021 年 6 月底形成了标准草案初稿；

（3）形成标准草案

2021 年 7 月，在标准草案初稿的基础上，工作组召集相关领域专家进行了线上线下多次集中讨论，对草案初稿组成框架、相关指标的合理性进行了讨论；

2021 年 8 月，调研国家体育总局冬季运动管理中心以及相关协会与企业，并结合全国体育标准化技术委员会内部评审意见对标准草案进行反复修改、研讨，确定了标准的最终草案稿。

2、立项阶段

2021 年 7 月，工作组将本标准正式提交至全国体育标准化技术委员会体育标准化信息平台，正式立项申报；

2021 年 8 月，根据全国体育标准化技术委员会内部评审意见，对标准草案进行了修改完善；

2021 年 9 月，按照标委会专家评审的意见进行修改，并将修改后的标准文件重新提交至体育标准化信息平台；

2021 年 11 月，征求国家体育总局冬季运动管理中心、经济司、青少司、群体司、竞体司等相关司局以及全国性冰雪单项协会的意见；

2022 年 1 月，参加由国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心组织的 2022 年第一次服务业和社会管理领域推荐性国家标准立项评估会；

2022 年 2 月，本标准正式获得国家标准化管理委员会的立项批准。

3、编写阶段

标准立项后，工作组就立项评审会专家意见进行深入探讨，并按照评审会意见召集相关专家进行研讨修改，并同时启动调研、座谈等相关工作。

2022 年 4 月 23 日—4 月 25 日，通过线上线下相结合的方式召开了 2022 年第一次冰雪运动领域推荐性国家标准研讨会，包括标准化方面及冰雪运动领域方面近 80 名专家参加了标准研讨会议。针对本项的标准编制说明及草案内容，与会专家共提出修改意见及建议 677 条，包括标准文本体例、条款合理性等内容；

2022 年 4 月 28 日，针对研讨会修改意见召开了修改审定会议，相关专业技术专家出席审定会议并对修改结果进行了说明；

截止 4 月 28 日，工作组共召开研讨会议 13 场次，参与单位 42 家，参与总人次达 120 余人次；

此外，工作组还将采用线上视频会议的方式，组织相关领域的专家进一步完善本标准所界定的范围、丰富标准的内容，形成标准征求意见稿，下一步将

按照《国家标准管理办法》向社会进行公开征求意见，并向标准所涉及的各单项运动协会、利益相关方进行发函征求意见。

二、标准编制原则与确定标准主要内容的依据

（一）标准编制原则

1、通用性：标准的价值重在应用，本标准的制定从我国冰雪运动的实际情况出发，根据我国冰雪运动发展水平，制定满足我国冰雪运动各参与方以及未来冰雪运动发展需要的国家标准。

2、先进性：将最新的国际滑联、国际雪联等组织的相关竞赛规程及规范性文件作为主要参考依据，以《2022 版冰雪运动标准体系建设指南》的标准框架体系为指导，理顺各项标准之间的关系，形成相互配套的标准组合。

3、协调性：标准的制定广泛收集大众高山滑雪赛事相关资料、赛事组织要求、中国滑雪协会发布的高山滑雪运动相关的资料，以及相关的标准等文献，对其进行分析、对比、归纳、总结，保证了标准研制与现行文件的相互协调。

4、规范性：文本中的条款分类及相关概念符合国际国内相关组织的规范性要求，标准的行文及表现形式，如格式、标点符号、字体、字号、序号等，都严格按照 GB/T 1.1-2020 的要求执行。

5、适用性：标准的制定开展了广泛的资料收集和调研，主要收集调查国内行业协会、专业运动人员、培训方、冰雪企业、体育管理部门及冰雪场馆运营方等各行业相关数据，保证了标准的研制具有广泛性和适用性。

（二）本标准主要内容

1、范围

本文件规定了大众高山滑雪赛事活动开展的基本要求，提供了管理机构构建的指导，规定了赛事活动组织管理，场地、设施设备，人员管理及培训，安

全管理与风险防控，应急管理以及医疗保障管理等的要求。适用于群众性（包括幼儿、青少年、青年）高山滑雪赛事活动的开展及管理。

2、主要技术内容

本文件第4章基本要求，旨在规定了赛事活动的组织者的办赛条件，参加者的参赛条件的两方面赛事活动的开展的基本要求。

本文件第5章管理机构，旨在为赛事组委会的组建及下设的管理部门设立提供了指导。

本文件第6章场地、设施设备，旨在规定了赛事活动开展的场地，以及所使用设施设备的质量、管理维护方面的要求。

本文件第7章组织管理，旨规定了对赛事活动在赛前、赛中、赛后及赛事推广方面进行规范和要求。

本文件第8章人员管理及培训，旨在规定了参与赛事组织的裁判员、医疗救护人员、设施设备作业人员、特种设备作业人员等人员的管理及培训要求。

本文件第9、10、11章主要在赛事活动安全管理与风险防控、应急管理和医疗保障管理方面进行了规范和要求。

（三）本标准制定参考的主要依据

标准编制的主要依据：本标准按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编制。同时，本项标准属于国家体育总局即将发布的《2022版冰雪运动标准体系建设指南》中冰雪运动标准体系框架中所列内容，属于冰雪运动标准体系中〈GL400 管理标准〉大类下〈GL410 人员管理标准〉分类下的〈GL411 运动水平等级评定管理标准〉

本项标准的制定参照了大量的政策法规及规范性文件，通过资料收集、文献整理补充完善标准内容，主要参考文献有：

《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》；

《“十四五”体育发展规划》；

《冰雪运动发展规划（2016—2025 年）》；

《关于以 2022 年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》；

《冰雪旅游发展行动计划（2021—2023 年）》；

《体育强国建设纲要》；

《中国滑雪场所管理规范》；

《2020 中国滑雪产业白皮书》；

《高山滑雪竞赛规则（2021）》。

三、主要条款的说明，主要技术内容和试验验证分析

大众高山滑雪赛事组织流程、人员、器材要求，安全、医疗、应急管理是本标准的核心内容，各级技术内容主要通过调研和梳理黑龙江、河北等地大众高山滑雪赛事组织流程，并对其进行综合分析，组织相关滑雪管理部门、滑雪教练员、专家、学者对赛事组织流程、要求等进行研讨，结合黑龙江省体育局、滑雪协会等实际办赛经验进行探讨分析，确定了大众高山滑雪赛事活动组织规范的具体内容，在赛事组织与管理、器材装备要求、人员管理及培训、赛事安全管理与风险防控、应急管理和医疗保障管理方面进行规范与要求，规范了行业行为。

四、本标准采用国际和国外先进标准的，说明采标程度，以及与国内外同类标准水平的对比情况

本标准为首自主制定，未采用国际和国外标准，不涉及国际国外标准采用情况。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准内容不涉及强制性国家标准，且符合国家现行法律、法规要求。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的制定过程中未出现重大的分歧意见。

七、作为强制性标准或推荐性标准的建议及其理由

本标准作为国家标准，建议作为推荐性标准发布实施。

八、贯彻标准的要求措施建议（包括政策措施、组织措施、技术措施、过渡办法、宣贯培训、试点示范和配套资金等内容）

1、组织措施：在组织措施上建议在全国体育标准化技术委员会、起草单位的组织下，以标准化工作组成员为主，成立标准宣贯小组，对标准内容进行讲解宣贯。

2、试点示范：起草单位与部分滑冰场馆或是滑冰俱乐部等相关单位合作，依据标准要求，编制大众速度滑冰运动水平等级评价实施细则等文件，在符合要求的标准场地上，组织开展速度滑冰运动技能等级测试，并将测试结果进行宣贯，形成示范效应，引导其他单位、组织逐步贯彻落实标准。

3、配套措施：标准发布后，起草单位联合国家体育总局、相关部门编写并发布标准实施的规范性文件（如实施细则），推动标准在全国各地的贯彻实施。

九、废止现行有关标准的建议

不存在可废除的对应标准。

十、本标准编制说明的附件

无。