

《大众滑雪赛事活动等级划分与评定》国家标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

按照习近平总书记“冰天雪地也是金山银山”和“加快冰雪产业发展”重要指示精神，全国体育标准化技术委员会为充分调动和发挥冰雪发达省份的资源优势，加快推进我国冰雪运动领域标准体系建设，首次同意由地方牵头组建“冰雪运动标准化工作组”。在黑龙江省委、省政府的大力支持下，黑龙江省依托雄厚的冰雪资源、冰雪体育优势，由黑龙江省体育局牵头组建了全国体育标准化技术委员会冰雪运动标准化工作组[SAC/TC456/WG1]（以下简称“工作组”），并于2021年4月28日在京召开成立大会，参会人员来自各省市体育局、协会、科研机构、高校以及相关知名冰雪企业近180人。成为全国体育标准化技术委员会下首个设立在地方的分支机构，由黑龙江冰雪体育职业学院承担秘书处工作，全面承担起全国冰雪运动标准化工作任务。工作组按照《体育总局办公厅关于编报2021年冰雪运动和全民健身标准专项计划的通知》（体经字〔2021〕144号）文件精神，为持续推进体育服务业标准制定工作，服务体育强国建设，组织起草了11项冰雪运动领域推荐性国家标准，经过多轮征求意见与修改，于2022年1月18日参加了由国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心组织的2022年第一次服务业和社会管理领域推荐性国家标准立项评估会，经过标准汇报、答辩及专家评审，顺利通过国家标准立项工作。《关于下达〈滑雪运动项目基础术语〉等11项推荐性国家标准计划项目的通知》（国标委发〔2022〕5号）于2022年2月1日由国家标准化管理委员会正式下达。本

批 11 项冰雪运动领域国家标准由全国体育标准化技术委员会冰雪运动标准化工作组提出，黑龙江省体育局、黑龙江冰雪体育职业学院负责起草，本项标准名称为《大众滑雪赛事活动等级划分与评定》（计划号：20220009-T-451），项目周期为 18 个月，标准的制定将为后冬奥时代冰雪运动、冰雪产业发展提供重要基础支撑。

（二）制定标准的必要性和意义

1、必要性

习近平总书记于 2022 年 1 月 4 日考察北京冬奥会场地，指出：“建设体育强国、健康中国，最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社会主义现代化国家的一个重要方面。要充分利用举办北京冬奥会、冬残奥会形成的热潮，坚持竞技体育和群众体育一体推进，推动我国冰雪运动持续发展。”

此外，从政策支撑、市场需求和市场基础进行分析主要有以下几个方面：

第一是政策支撑方面，近年来，国家提出若干项政策，其中《体育强国建设纲要》指出：重点推进基本公共体育服务建设以及运动水平、赛事活动、教育培训等体育服务领域的规范和标准制修订。《国家标准化发展纲要》指出，重点健全和推广全国统一的公共文化体育，使发展成果更多更公平惠及全体人民。《2022 年国家标准立项指南》指出，2022 年重点支持公共体育设施运营管理、全民健身服务等公共服务标准制定。文化和旅游部、国家发展改革委和国家体育总局共同研究制定的《冰雪旅游发展行动计划（2021—2023 年）》指出，促进冰雪旅游与教育融合。国家体育总局发布的《冰雪运动发展规划（2016-2025）》指出，加强冰雪运动标准化建设，逐步建立冰雪运动标准体系，制定相关服务规范和质量标准，提高场地设施建设运营、服务提供、技能培训、人员资质、活动管理、器材装备等各方面标准化水平。

第二是市场需求方面，国家体育总局发布的《冰雪运动发展规划（2016-2025）》指出，我国冰雪运动产业已经初步形成了以健身休闲为主，竞赛表演、场馆服务、运动培训和体育旅游等业态协同发展的产业格局，冰雪运动参与和培训需求旺盛，但我们冰雪市场还处于初级发展阶段，高山滑雪运动可以带动更多的相关产业发展，需要通过国家标准来进一步规范、引领和科学推动滑冰运动市场发展。

第三是市场基础方面。由国家统计局与国家体育总局冬季运动管理中心共同发布的《“带动三亿人参与冰雪运动”统计调查报告》中显示：截至2021年10月，全国居民参与过冰雪运动的人数为3.46亿人。截至2021年12月份，我国正式注册的各级冰雪运动社会组织共有792个；截至2022年初，已有室内外各类滑雪场803个；仅2020-2021年雪季，冰雪休闲旅游收入超过3900亿元。截至2019年底，我国冰雪产业整体规模为4235亿元。

近年来，全国各地也相继举办了越来越多的大众滑雪赛事活动，吸引了越来越多的群众参与到冰雪运动中。从数据来看，我国滑雪赛事活动在逐步增多，参与人群正在向多样化趋势发展，企业职工、农村青年、普通民众等，也在逐渐成为滑雪赛事参与主体，众滑雪赛事成为新的增长点。同时，大众滑雪赛事活动规范化管理也面临着诸多挑战，各类赛事办赛水平参差不齐，现存的问题包括滑雪赛事活动组织不科学、滑雪赛事活动场地设备不完善、监管制度不合理、服务管理不规范等。

2016年国家体育总局、发展改革委等4部门联合印发的《冰雪运动发展规划（2016-2025年）》中提出要着力推进冰雪运动的供给侧结构性改革，扩大增量，提高质量，完善市场机制。而目前我国还没有统一的、规范的国家标准作为指导大众滑雪赛事活动等级划分的检验评价依据。本标准的制定旨在以等级

评定为手段，规范大众滑雪赛事活动的管理，促使大众滑雪赛事活动规范自身服务行为，提升管理水平，进而不断提高服务水平，进一步推动我国滑雪运动的快速发展。

2、意义

随着我国经济的不断发展，人们生活水平不断提高，人们对体育娱乐健身的文化需求不断增长。大众冰雪运动得到蓬勃发展，使得滑雪运动在全国范围内全面展开，滑雪运动正逐步由过去的小众运动向大众休闲体育等多元化方向发展，尤其是近年来各类冰雪赛事活动遍地开花，各类主题赛事持续开展。目前国内热点大众赛事有新浪杯高山滑雪公开赛、大众滑雪技术大奖赛、（中国）精英滑雪联赛等，各种精品赛事不断丰富，吸引数十万滑雪爱好者的参与。随着我国滑雪产业蓬勃发展、各类滑雪赛事数量的增加，制定有关滑雪运动的《大众滑雪赛事活动等级划分与评定》标准，有利于规范大众滑雪赛事活动的开展，优选出滑雪赛事活动组织良好、贡献度、影响力较大的赛事品牌形成示范效应，为滑雪爱好者选择优秀的滑雪赛事提供参考，吸引更多群众熟知并参与到滑雪运动中。同时，还可通过大众滑雪赛事活动等级评定，促进我国专业度高、办赛水平高、服务好的赛事品牌的创建，促进滑雪产业的发展。

（三）主要工作过程

1、预研阶段

（1）成立标准工作组

2016年8月，黑龙江冰雪体育职业学院成立冰雪产业规范起草工作组，牵头起草了《大众高山滑雪教程》等5项冰雪产业规范；

2017 年 4 月，形成了标准草案稿，并于同年 5 月份与 8 月份召开两轮论证会议，来自全国各地的企业代表、高校学者对标准草案进行了研讨论证，为本项标准的制定奠定了技术基础；

2021 年 3 月，在 2016 年工作组的基础上成立了本项标准起草小组，确定负责人，明确起草组成员及相关职责。

（2）前期准备

2021 年 4 月，工作组拟定相关工作计划，充分重视调查工作，广泛收集标准相关文件，政策性文件包括《冰雪运动发展规划（2016—2025 年）》（体经字〔2016〕645 号）、《全国冰雪场地设施建设规划（2016—2022 年）》（体经字〔2016〕646 号）、《关于以 2022 年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》、《关于印发体育强国建设纲要的通知》（国办发〔2019〕40 号）等，经过对文献资料的整理、总结分析为标准的编制提供依据；

2021 年 5 月，工作组正式启动标准的前期调研工作，并于 2021 年 5 月底前完成了相关资料的收集和分析工作。在借鉴国内外有关资料和文献的基础上，汇总形成调研报告；

2021 年 6 月，标准起草工作组经多次组内研讨，确定了标准的框架和主要内容，并于 2021 年 6 月底形成了标准草案初稿；

（3）形成标准草案

2021 年 7 月，在标准草案初稿的基础上，工作组召集相关领域专家进行了线上线下多次集中讨论，对草案初稿组成框架、相关指标的合理性进行了讨论；

2021 年 8 月，调研国家体育总局冬季运动管理中心以及相关协会与企业，并结合全国体育标准化技术委员会内部评审意见对标准草案进行反复修改、研讨，确定了标准的最终草案稿。

2、立项阶段

2021 年 7 月，工作组将本标准正式提交至全国体育标准化技术委员会体育标准化信息平台，正式立项申报；

2021 年 8 月，根据全国体育标准化技术委员会内部评审意见，对标准草案进行了修改完善；

2021 年 9 月，按照标委会专家评审的意见进行修改，并将修改后的标准文件重新提交至体育标准化信息平台；

2021 年 11 月，征求国家体育总局冬季运动管理中心、经济司、青少司、群体司、竞体司等相关司局以及全国性冰雪单项协会的意见；

2022 年 1 月，参加由国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心组织的 2022 年第一次服务业和社会管理领域推荐性国家标准立项评估会；

2022 年 2 月，本标准正式获得国家标准化管理委员会的立项批准。

3、编写阶段

标准立项后，工作组就立项评审会专家意见进行深入探讨，并按照评审会意见召集相关专家进行研讨修改，并同时启动调研、座谈等相关工作。

2022 年 4 月 23 日—4 月 25 日，通过线上线下相结合的方式召开了 2022 年第一次冰雪运动领域推荐性国家标准研讨会，包括标准化方面及冰雪运动领域方面近 80 名专家参加了标准研讨会议。针对本项的标准编制说明及草案内容，与会专家共提出修改意见及建议 677 条，包括标准文本体例、条款合理性等内容；

2022 年 4 月 28 日，针对研讨会修改意见召开了修改审定会议，相关专业技术专家出席审定会议并对修改结果进行了说明；

截至到4月28日，工作组共召开研讨会议13场次，参与单位42家，参与总人次达120余人次；

此外，工作组还将采用线上视频会议的方式，组织相关领域的专家进一步完善本标准所界定的范围、丰富标准的内容，形成标准征求意见稿，下一步将按照《国家标准管理办法》向社会进行公开征求意见，并向标准所涉及的各项运动协会、利益相关方进行发函征求意见。

二、标准编制原则与确定标准主要内容的依据

（一）标准编制原则

1、通用性：标准的价值重在应用，本标准的制定从我国冰雪运动的实际情况出发，根据我国冰雪运动发展水平，制定满足我国冰雪运动各参与方以及未来冰雪运动发展需要的国家标准。

2、先进性：将最新的国际滑联、国际雪联等组织的相关竞赛规程及规范性文件作为主要参考依据，以《2022版冰雪运动标准体系建设指南》的标准框架体系为指导，理顺各项标准之间的关系，形成相互配套的标准组合。

3、协调性：标准的制定广泛收集大众高山滑雪赛事相关资料、赛事组织要求、中国滑雪协会发布的高山滑雪运动相关的资料，以及相关的标准等文献，对其进行分析、对比、归纳、总结，保证了标准研制与现行文件的相互协调。

4、规范性：文本中的条款分类及相关概念符合国际国内相关组织的规范性要求，标准的行文及表现形式，如格式、标点符号、字体、字号、序号等，都严格按照GB/T 1.1-2020的要求执行。

5、适用性：标准的制定开展了广泛的资料收集和调研，主要收集调查国内行业协会、专业运动人员、培训方、冰雪企业、体育管理部门及冰雪场馆运营方等各行业相关数据，保证了标准的研制具有广泛性和适用性。

（二）本标准主要内容

本标准确立了大众滑雪赛事活动的等级划分和评价原则，规定了申报条件、等级评定规则的要求，给出了等级评定方法。适用于群众性（包括儿童、青少年、成年）滑雪赛事活动组织的等级划分、评定、培育、创建、示范。

本标准确立了大众滑雪赛事活动的等级划分，将大众滑雪赛事分为 6 个等级。确立了评价活动应遵循的具体原则。规定了申报大众滑雪赛事和专业赛事的主体应具备的基本条件，并明确规定了等级评定的划分条件和频率、以及等级的管理等。各等级根据附录 A 给出的包括专业度、关注度、贡献度以及创新度 4 项一级指标及各项指标二、三级指标在内的评分细则进行评定。给出了大众滑雪赛事评定的方法。

（三）本标准制定参考的主要依据

标准编制的主要依据：本标准按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编制。同时，本项标准属于国家体育总局即将发布的《2022 版冰雪运动标准体系建设指南》中冰雪运动标准体系框架中所列内容，属于冰雪运动标准体系中〈GL400 管理标准〉大类下〈GL410 人员管理标准〉分类下的〈GL411 运动水平等级评定管理标准〉

本项标准的制定参照了大量的政策法规及规范性文件，通过资料收集、文献整理补充完善标准内容，主要参考文献有：

1、国家政策法规性文件：

《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》国务院，2014 年；

《“十四五”体育发展规划》国家体育总局，2021 年；

《冰雪运动发展规划（2016—2025 年）》多部门联合，2016 年；

《关于以 2022 年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》中共中央
办

公厅、国务院办公厅，2022 年；

《体育强国建设纲要》国务院，2019 年；

《中华人民共和国标准化法》1988 年。

2、黑龙江省内政策法规性文件：

《黑龙江省支持冰雪经济发展若干政策措施》黑龙江省政府，2022 年；

《黑龙江省冰雪经济发展规划（2022—2030 年）》黑龙江省政府，2022 年；

《黑龙江省“十四五”标准化建设发展规划》黑龙江省市场监督管理局，
2021 年。

3、滑雪规范性文件：

《双板滑雪大众技术等级标准》国家体育总局冬季运动管理中心，2020 年；

《单板滑雪大众技术等级标准》国家体育总局冬季运动管理中心，2020 年；

《滑雪指导员国家职业技能鉴定考核实施细则（2017 版）》国家体育总局
职业技能鉴定指导中心，2017 年；

《国家职业技能鉴定考核实施标准》人力资源和社会保障部；

《社会体育指导员国家职业技能标准》人力资源社会保障部办公厅、国家
体育总局办公厅，2020 年；

《中国滑雪运动安全规范》；

《冰雪运动标准体系建设指南（2022 版）》国家体育总局；

《国际雪联 FIS 十条滑雪安全准则》国际滑雪联合会；

《高山滑雪竞赛规则（2021）》国际滑雪联合会；

4、各省、直辖市滑雪规范性文件：

《北京市大众滑雪锻炼等级标准》北京市，2018 年；

《河北省大众滑雪等级标准》河北省，2016 年。

三、主要条款的说明，主要技术内容和试验验证分析

参与大众滑雪赛事等级评定的主体，应具备一定的现实条件才可参评，这样既可以保证获得大众滑雪赛事等级评定的主体的安全性、规范性，同时也有助于客观、公平公正的选出优秀的大众滑雪赛事活动主体，因此本标准设置了所有申请大众滑雪赛事活动等级评定的主体应符合的条件，及申请专业赛事的主体应符合的条件，保障滑雪赛事活动等级评价能够准确反映各个主体的实际办赛水平。

四、本标准采用国际和国外先进标准的，说明采标程度，以及与国内外同类标准水平的对比情况。

本标准为首自主制定，未采用国际和国外标准，不涉及国际国外标准采标情况。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准内容不涉及强制性国家标准，且符合国家现行法律、法规要求。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准的制定过程中未出现重大的分歧意见。

七、作为强制性标准或推荐性标准的建议及其理由

本标准作为国家标准，建议作为推荐性标准发布实施。

八、贯彻标准的要求措施建议（包括政策措施、组织措施、技术措施、过渡办法、宣贯培训、试点示范和配套资金等内容）

1、组织措施：在组织措施上建议在全国体育标准化技术委员会、起草单位的组织下，以标准化工作组成员为主，成立标准宣贯小组，对标准内容进行讲解宣贯。

2、试点示范：起草单位与部分滑冰场馆或是滑冰俱乐部等相关单位合作，依据标准要求，编制大众速度滑冰运动水平等级评价实施细则等文件，在符合要求的标准场地上，组织开展速度滑冰运动技能等级测试，并将测试结果进行宣贯，形成示范效应，引导其他单位、组织逐步贯彻落实标准。

3、配套措施：标准发布后，起草单位联合国家体育总局、相关部门编写并发布标准实施的规范性文件（如实施细则），推动标准在全国各地的贯彻实施。

九、废止现行有关标准的建议

不存在可废除的对应标准。

十、本标准编制说明的附件

无。