

第 5 期

科教司编

2015 年 3 月 12 日

目 录

- ◇总局监督 26 省市落实省运会反兴奋剂工作
全国青少年运动员反兴奋剂工作迈上新台阶

总局监督 26 省市落实省运会反兴奋剂工作 全国青少年运动员反兴奋剂工作迈上新台阶

2014 年全国有 26 个省、自治区和直辖市举办省运会，省运会年历来是兴奋剂问题的高发年、易发年。为督促各省认真做好省运会的反兴奋剂工作，科教司遵照总局领导“指导督促各省运会要像抓全运会反兴奋剂工作那样，动手要早，标准要高，工作要细，措施要实”的指示精神，2014 年初即下发了《关于做好全国省运会反兴奋剂工作的通知》等规范性文件，并组成了由科教司司长蒋志学任组长的总局省运会监督组，对 2014 年举办省运会的 26 个省、自治区和直辖市“全覆盖”开展了反兴奋剂监督和调研工作。通过认真督促各省市体育局狠抓省运会反兴奋剂工作，2014 年未出现过去省运会年发生过的群体性使用兴奋剂等重大兴奋剂丑闻，全国青少年运动员和运动员辅助人员的反兴奋剂知识和拒绝兴奋剂的自觉性有了很大的提高。

一、总体情况

2014 年共有北京、上海、辽宁等 26 个省、自治区和直辖市举办省运会，其中 25 个省在省运会期间实施了委托兴奋剂检查，共 4039 例，只有青海省未申请实施委托兴奋剂检查。其中委托兴奋剂检查数量最多的是山东省，实施了 629 例检查，实施委托

兴奋剂检查数量最少的是西藏自治区，只实施了 10 例兴奋剂检查。大多数省份只开展赛内兴奋剂检查，江苏等 10 个省份同时开展赛外兴奋剂检查。2014 年全国省运会共发现兴奋剂阳性 26 例，阳性率为 0.65%，从阳性物质和随后的案件调查情况来看，省运会兴奋剂违规事件中故意服用的情况居多。

在反兴奋剂宣传教育方面，26 个省都对参赛运动员和辅助人员开展了反兴奋剂宣传教育。除西藏自治区未实施反兴奋剂参赛资格准入制度之外，其他 25 个省市共有 132430 名运动员和运动员辅助人员接受了以省运会反兴奋剂参赛资格准入制度为核心的反兴奋剂教育。

总局省运会反兴奋剂监督组认真组织、妥善安排、不辞辛苦，确保成功完成 26 个省运会的监督和调研工作，取得了较好的工作成效。这是总局第一次对全国各省省运会的反兴奋剂工作进行全面指导和全覆盖监督；有超过 13 万名运动员和运动员辅助人员接受系统的反兴奋剂教育；实施了创记录的 4039 例委托兴奋剂检查。

二、各省反兴奋剂工作亮点

（一）各省领导高度重视，要求做好反兴奋剂工作

按照总局《关于做好全国省运会反兴奋剂工作的通知》要求，各省高度重视省运会的反兴奋剂工作，主管省领导亲自提要求、抓落实。湖北张通副省长要求“旗帜鲜明的做好反兴奋剂工作，坚决杜绝我省各级各类运动员使用兴奋剂现象，一旦发生，

严肃处理违规违纪人员和相关责任人”。陕西省白阿萤副省长明确要求“要坚定不移地抓好反兴奋剂工作，反兴奋剂工作是体育事业健康发展的重要保障，我们一定要毫不动摇的坚持三严方针，对查实兴奋剂违规的，要依法进行严肃处理，做到零容忍。各参赛单位必须全力抓好本单位本部门的反兴奋剂工作”。四川、浙江、江苏等其他省份的省领导也在不同的公开场合对做好本省省运会反兴奋剂工作提出了明确要求，省领导的高度重视，是确保各省运会反兴奋剂工作顺利开展的基础。

（二）健全组织机构，加强计划组织

各省按要求及时成立了以省体育局长、分管副局长或纪委书记任组长、有关部门领导和地市体育局长为组员的省运会反兴奋剂工作领导小组，有的省市还成立了省运会反兴奋剂工作委员会，明确了省运会反兴奋剂工作领导小组或省运会反兴奋剂工作委员会的工作职责，制订省运会反兴奋剂工作计划，确定兴奋剂检查方案，强化监督检查职能。并普遍要求各地市也成立相应反兴奋剂机构，明确各地市体育局“一把手”为反兴奋剂第一责任人，设有专门反兴奋剂工作人员，从而在各省建立了上下协调一致的省运会反兴奋剂组织保障体系。

（三）以准入制度为核心，创新教育方式方法

江苏以运动员村的餐厅为反兴奋剂拓展教育基地，采用现场答题、发放奖品等方式实现了寓教于乐的宣传效果。并利用田径比赛场和游泳比赛馆的大屏幕，在比赛期间滚动播放反兴奋剂宣

传教育视频，以扩大反兴奋剂知识教育的受众面，更加广泛地宣传反兴奋剂知识。

浙江在运动员的驻地餐厅和赛场等候区利用休息时间开展反兴奋剂知识拓展教育的有奖答题活动，利用宣传画报讲解反兴奋剂工作的重大意义及《反兴奋剂条例》等法律法规，并利用知识有奖竞答的方式，通过寓教于乐的形式搭配精心设计的奖品，与11个重点项目的1700多名运动员、教练员包括裁判员进行了互动。浙江省还积极运用新媒体，提升宣传效果，通过建立反兴奋剂微信公众平台，在省运会期间试运行，使工作成果通过“微信”等新媒体平台互动率等指标真正实现成果可量化、反兴奋剂工作社会化。

河南省运会反兴奋剂委员会针对易发、频发、多发的田径等8个项目，在决赛前检查运动员及其辅助人员教育培训效果，随机抽取该项目30%或40%的运动员进行反兴奋剂知识考试，未通过考试人员一律不得参加决赛。省运会决赛期间，河南对青少年组的田径等8个项目的665名运动员进行了现场反兴奋剂知识考试，有18名运动员是在补考后才通过了考试，1人未通过补考被取消参赛资格。

四川首次在省运会田径等8个赛区设立了反兴奋剂宣传教育与兴奋剂检查相结合的综合性工作站。通过站外摆放反兴奋剂宣传教育展板（包含反兴奋剂相关知识和警示案例）、站内张贴反兴奋剂宣传海报等方式，给运动员营造一个良好的学习氛围。

部分省份还将家长纳入反兴奋剂宣传教育范围，让家长理解并协助体育局做好青少年运动员反兴奋剂工作。例如：陕西对于食宿在家的青少年运动员主要采取对运动员家长进行宣传和指导的方式加强食品和用药安全，要求家长积极配合体育管理部门，通过正规渠道购买合格的肉食品，限制运动员随意在外就餐，不随意使用营养补品。安徽省芜湖市在开展反兴奋剂培训时，邀请了运动员家长参加培训，家长们反映这种培训形式非常好，通过培训不仅增长了反兴奋剂方面的知识，也了解到如何配合体校做好运动员的反兴奋剂工作。四川省成都市代表团针对参加省运会运动员年龄小且大部分运动员为在校学生的情况，特意开展了以运动员家长为主体的反兴奋剂知识宣传教育讲座，从运动员食品安全和运动员就医等方面向家长们进行了详细的讲解，通过此举加强运动员家长的反兴奋剂意识，从而让家长帮助运动员树立正确的成绩观。

（四）严格检查，严肃处理

2014年北京、上海、辽宁、山东、浙江、江苏、四川、湖北等25个省、自治区和直辖市在省运会期间共实施了委托兴奋剂检查4039例，省运会委托检查数量创历史之最。全国举办省运会的省市只有青海省未申请实施委托兴奋剂检查。其中委托兴奋剂检查数量最多的是山东省，实施了629例检查。与以往省运会只是实施赛内常规尿检相比，江苏等10个省份还开展了赛外兴奋剂检查，另有8个省实施了EPO检查，特别是湖北省还实

施了血检。通过严格实施兴奋剂检查，对企图实施兴奋剂违规的省运会参赛运动员和辅助人员形成了很好的威慑效果，有效打击了兴奋剂违规行为。

以山东省体育局为例：山东划拨专项经费 100 万元用于省运会兴奋剂检查，针对高危项目，加大检查力度，建立省运会兴奋剂注册检查库，对田径等 9 个高危项目的决赛运动员实施行踪信息报告制度，提高赛外检查的针对性和有效性；省运会预决赛期间，共执行了 75 批次兴奋剂检查任务，对 17 个大项、17 个地市的 510 名运动员实施了 629 例兴奋剂检查，其中赛外检查 230 例，赛内检查 399 例。共报告阳性结果 5 例，按照国家体育总局一号令 and 《山东省第二十三届运动会兴奋剂违规处罚办法》的规定，除 1 例克伦特罗阳性正在申请听证程序外，其余 4 例已给予当事人禁赛、取消成绩、扣除代表金牌和罚款等严厉处罚。

新疆对两名兴奋剂违规运动员给予了禁赛处罚、并取消了两个代表团的体育道德风尚奖，并在全疆体育系统进行了通报批评，对全疆体育系统起到了很好的教育作用。

安徽省运会的反兴奋剂处罚力度是历届最大的。发现 1 例兴奋剂违规行为，扣代表团 3 枚金牌 39 分，同时对代表团进行通报批评，取消“体育道德风尚奖”评选资格。如果发现 2 例兴奋剂违规行为，除了扣分扣牌，还将通报批评报至市政府，取消该市省运会排名资格。

浙江省将反兴奋剂列入领导考核内容，对反兴奋剂实施“一

票否决”制，如浙江体育职业技术学院因“三大球”成绩获得一等功，但因为出过兴奋剂问题，学院领导好几年评不上优秀。

其他各省均对省运会兴奋剂违规运动员和相关责任人实施了严厉处罚。

（五）防微杜渐，严防食源性兴奋剂

为保障参赛运动员的食品安全，防止出现大面积食源性兴奋剂事件，各省体育局都加强了省运会参赛运动员肉食品安全保障工作力度。浙江省下发了《浙江省体育局关于优秀运动员实施肉类食品专供的通知》，不仅要求供货时检测合格，还要求养殖过程可控，规范优秀运动员和在浙举办的重要比赛肉类食品的采购和使用。为省运会参赛运动员建立了安全可靠的肉食品专供体系，杜绝了误服事件的发生。

云南省运会依托曲靖市县两级部门投入了大量人力物力，为确保所有参会人员的食品安全，建立起责任明确、分工具体的食品安全保障组织领导和工作机构，制定了食品安全保障总体工作方案和应急预案，在强化源头监管，督促食用农产品、食品生产经营企业落实安全主体责任和生产质量安全规范的同时，加大特供基地特供品种、定点屠宰特供品种以及运动员驻地特供农产品的检测力度，确保每个批次特供农产品抽检率达到100%。有力确保了云南省运会的食品药品安全。

包括山东、内蒙古、湖南等省市在内的多个省市，都高度重视运动员的食品安全，通过落实总局要求和制定各种针对性措

施，力求不出现食源性兴奋剂阳性。

三、存在的问题和不足

（一）个别省市对省运会反兴奋剂重视不够

青海省是 2014 年举办省运会的 26 个省、自治区、直辖市中唯一未开展委托兴奋剂检查的单位。青海体育局在接到总局下发的通知后，未严格按照文件要求在省运会决赛期间安排委托兴奋剂检查，导致青海省第十六届省运会成了兴奋剂检查的“盲区”。总局从保护参赛运动员的身心健康和维护赛事的公平公正出发，在青海省运会决赛期间，总局安排了 6 例兴奋剂检查，结果查出 2 例兴奋剂阳性，阳性率高达 33%。比全国省运会平均阳性率 0.65% 高出很多，这充分表明青海省青少年运动队中兴奋剂滥用现象严重，也反映出青海省体育局平时对本省反兴奋剂实际情况调研不够深入，了解不够全面，对本省反兴奋剂工作存在麻痹懈怠思想。国家体育总局已按照《通知》和反兴奋剂有关规定对上述阳性违规做出处罚，并将青海省体育局这 2 例兴奋剂阳性计入总局对该省阳性例数的累计，这一事件教训是深刻的。

（二）各省反兴奋剂工作水平参差不齐

各省反兴奋剂工作水平差别很大。从机构设置可见一斑：第一种有独立的反兴奋剂机构、专门经费和编制，如辽宁体育局反兴奋剂中心，有编制 6 人，每年经费 150 万，专业性强，工作水平高。第二种是半独立性的反兴奋剂机构，反兴奋剂中心内设在省体科所或反兴奋剂办公室内设在科教处，但有专门的人员。如

浙江省体育局反兴奋剂中心设在浙江体科所内，四川省体育局反兴奋剂办公室设在体科所内，山东省体育局反兴奋剂办公室内设在科教处。第三种是没有专门的反兴奋剂机构和专门的人员，经费也很匮乏，这一类占绝大多数。从实践来看，有反兴奋剂机构、人员和经费的省市，明显反兴奋剂工作水平要远远高于其他省市。

由于对省运会兴奋剂检查计划和数量缺乏统一的要求和指导，导致各省运会的检查数量和质量参差不齐，具体实施情况差别也较大，缺乏一致性、科学性。例如有的省检查数量太少，和本省体育发展水平不符；大部分省只有赛内检查，没有开展有效的赛外检查；开展的检查基本为常规尿检，很少有 EPO，也很少有血检。26 个省中只有 10 个省开展了赛外检查，只有 8 个省开展了 EPO，只有 1 个省开展了血检。

（三）地方培养的兴奋剂检查官大量流失

在调研中，有不少省市反映，由于总局规定，反兴奋剂中心规定检查官必须每年出检查任务至少 6 次，才能保留检查官资格，否则就要被取消资格，需要时还要重新培训。由于省市的具体情况以及反兴奋剂中心使用兴奋剂检查官的方式，各省培养出来的检查官根本不可能达到这个要求，基本上一两年就全部流失了，而这些检查官又是地方开展兴奋剂检查和反兴奋剂教育的骨干力量。各省希望总局能够采取有效措施，改进当前的管理方式，同时给地方检查官更多检查培训学习的机会，帮助他们稳定

检查官队伍。

（四）食品药品安全使用问题

省市青少年运动员大多为体校学生或普通中学生，没有国家队那样严格的肉食品安全保障机制。平时他们都是走训为主，即使住校的，绝大多数体校也没有国家队的肉食品安全保障条件。在今年省运会检查中，共发现阳性 26 例，其中克伦特罗阳性就有 4 例，占 15%。经调查，基本都可以判定是误食被克伦特罗污染的肉食品导致的。在调研时，所有的省份都无一例外的表示，当前最困扰他们的就是青少年运动员肉食品安全的问题，希望总局能够出政策帮助解决这一突出问题。在克伦特罗阳性案件调查过程中，通常为保证证据链的完整，往往会对运动员食用过的地点的肉食品重新进行采样并实施检测，检测费每例高达 2500 元，很多体校生家庭条件很一般，体校也没有太多经费，这样证明清白的代价对他们来说也是很大的。

在调研中，我们了解到，有的地市级体校，缺乏正确的用药常识，没有配备合格的队医，青少年运动员生病之后，因为害怕出兴奋剂，居然不敢吃药，有的就全靠硬抗，有的靠喝点水果罐头。这样对青少年运动员的身体健康不利，也违背了我们反兴奋剂工作的初衷。

（五）反兴奋剂宣传教育“一刀切”，存在走过场、走形式甚至弄虚作假的情况

在调研中，不少省市反映，对于反兴奋剂中心编印的省运会

宣传教育材料，有的年龄偏小的运动员，因为识字不多，读起来很困难，希望能够编写一些适合小年龄运动员学习的图画为主的学习材料。

总局监督组在现场督察时，抽查了各省市省运会反兴奋剂教育资格准入制度材料。发现个别试卷答题者笔迹相同，存在替考的可能。另外，还存在有的地市答题答案一致，但打分确有较大差距的情况，证明个别市州在考试的环节存在弄虚作假、敷衍塞责的现象。以上情况表明个别地方对反兴奋剂宣传教育工作的意义和重要性认识不到位，存在形式主义和走过场的问题。

四、总局下一步工作举措

在各省体育局的共同努力下，2014 年全国省运会反兴奋剂工作取得了很大的成绩，但暴露出来的问题也显示出我国青少年运动员反兴奋剂形势依然严峻。

（一）规范省运会反兴奋剂工作，提升工作水平

从本次省运会的调研和监督中发现，作为总局首次统一要求开展反兴奋剂工作，从建立组织机构、开展宣传教育和兴奋剂检查等各方面进行了规范和要求，对于规范全国省运会的反兴奋剂工作起到了很好的指导作用。但在具体实施操作过程中，由于缺乏统一的、具体的规范性指导和指南，导致各省表现不一，水平参差不齐。为此，在总结 2014 省运会经验的基础上，总局科教司将会同反兴奋剂中心，着手编制省运会反兴奋剂工作指南，就省运会开展反兴奋剂的各项工作的制定出具体的、可操作的规程，

在提高反兴奋剂工作一致性的同时，提升整体的反兴奋剂工作质量。

（二）鼓励各省建立反兴奋剂机构，构建长效工作机制

总局反兴奋剂中心的力量主要集中在国家队或省级优秀运动员，没有足够的资源全面做好全国青少年运动员的反兴奋剂工作。要做好青少年运动员的反兴奋剂工作，只能依靠各省市自己。我们希望能在全国建立自上而下的反兴奋剂工作体系，使中国反兴奋剂工作无“盲区”。

（三）切实采取措施，帮助地方稳定检查官队伍，在全国维持一支反兴奋剂骨干力量

以 2014 年省运会年为契机，总局在全国培养的 423 名兴奋剂检查官来之不易，而且地方青少年运动员反兴奋剂工作中，反兴奋剂宣传教育是主要工作内容。总局拟修改现行兴奋剂检查官制度，规定省市检查官可以用反兴奋剂宣传教育活动次数达到规定上限，以维持检查官身份，从而即帮助各省市稳定了检查官队伍，保留了必要的骨干力量，又提高了地方青少年反兴奋剂工作水平。

（四）提前对省运会举办地肉食品安全进行调查，督促省市做好运动员食品安全保障工作

从长远来看，只有通过建立覆盖全国的运动员肉食品定点采购体系或通过建立科学检测方式来排查是否是食品污染导致的，才有可能根本上解决运动员肉食品安全问题。当前，总局反兴奋

剂中心拟提前对 2015 年即将举办省运会的四省一兵团举办城市的肉食品安全情况提前做一次抽样调查，准确了解举办地城市食品安全现状。这样“一举两得”，赛前及时将当地肉食品市场调研的实际情况反馈给地方体育局，督促他们加强运动员管理和市场治理，防止出现食源性兴奋剂事件。事后，参赛青少年运动员出现克伦特罗阳性时，该情况又可以作为证明青少年运动员非故意服用兴奋剂的间接证据，如证据充分，则可以不用青少年运动员或体校再出钱来进行检测了。

（五）开展生动活泼、形式多样的反兴奋剂宣传教育，提高反兴奋剂意识

为提升体校青少年运动员和运动员辅助人员的反兴奋剂知识，加强自我保护意识，科教司 2014 年已经编写出版了《体育运动学校学生反兴奋剂读本》，作为针对性的反兴奋剂教材，今年计划将联合青少司在全国体校中开展反兴奋剂教育进课堂项目，切实落实青少年运动员的反兴奋剂教育。

反兴奋剂宣传教育工作要“因地制宜，因人而异”注重教育效果，要将家长纳入教育圈子，形成从体校到家庭全方位的反兴奋剂监控网。针对省市提出的小年龄运动员无法理解反兴奋剂宣传教育材料的问题，科教司已经将相关情况反馈给反兴奋剂中心，反兴奋剂中心正在组织力量编写适用他们的图画类学习材料，将在今年举办的全国青运会和三省一兵团的省运会上进行试运行。今后反兴奋剂中心也应当根据学习对象的不同，编写不同

的反兴奋剂宣传教育材料，实现最大的学习效果。

在本次省运会督察工作中，各省市普遍反映，近年来，国家体育总局对省市反兴奋剂工作的重视程度越来越高，工作力度越来越大，尤其是今年在全国范围内开展了大规模的省运会反兴奋剂教育资格准入制度、协助地方开展了大范围的兴奋剂检查，将反兴奋剂工作首次大范围的延伸到了青少年运动员层面，起到了非常好的作用，收到了非常好的效果。

分送：总局领导。

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团体育局，各厅、司、局，各直属单位。

国家体育总局科教司

2015 年 3 月 18 日印发
