
《登山健身步道配置要求》编制说明

（征求意见稿）

一、工作简况

1、任务来源

根据国家体育总局办公厅下达的体经字〔2016〕789号文件“体育总局办公厅关于下达2016年体育行业标准制修订计划的通知”《登山步道配置要求》，项目编号为：201604，由国家体育总局登山运动管理中心组织制定。

2、主要起草单位及分工安排

本技术规范由国家体育总局群众体育司提出，中国登山协会组织起草，主要起草单位为国家体育总局登山运动管理中心、中国登山协会、北京山岳美途体育文化有限公司。其中，国家体育总局登山运动管理中心、中国登山协会负责技术规范制定与实施政策的宏观管理与制定，北京山岳美途体育文化有限公司具体负责起草执笔和组织工作。

二、标准制定目的和意义

《全民健身条例》指出全民健身关系人民群众身体健康和生活幸福，是综合国力和社会文明进步的重要标志，是社会主义精神文明建设的重要内容，是全面建设小康社会的重要组成部分。近年来，我国户外运动蓬勃开展，户外体育活动日渐增多，登山运动作为体育产业的重要组成部分，已日益受到人民群众的喜爱和欢迎，成为一种大众健身休闲的重要手段，在全国发展迅速。为满足群众日益增多的登山健身需求，使登山健身步道的规划设计、建设、管理、维护规范化，保障人民群众登山健身活动安全健康开展，同时促进保护自然环境，各地迫切希望在今后的登山健身步道建设工作中，国家层面应尽快推出系统、全面、科学的登山健身步道及配套设施的建设管理技术规范 and 标准。

为满足各地对登山健身步道场地设施建设管理技术规范 and 标准的上述需求，加强对当前特别是“十三五”期间各类全民健身场地设施建设管理的规范和指导，完善公共体育场地设施规划建设的顶层设计，为《“十三五”公共体育设施规划建设规划》提供一系列科学的配套文件，国家体育总局群众体育司健身设施处组织研制12项全民健身场地设施建设服务技术性规范和标准，其中《登山健身步道配置要求》。制定这一标准和技术性规范对于科学规划“十三五”公共体育设施建设发展和指导登山健身步道的建设与运营开放均具有十分重要的理论意义和现

实意义。

三、标准化对象的概念和特点

1、标准化对象的主流概念和特点

登山健身步道是近年来中国登山协会根据全民健身发展趋势，结合群众的基本登山健身需求和我国公共文化体育设施的现状特点提出的概念，是为群众提供登山健身运动服务的露天开放式场所。登山健身步道连接起城市与乡村、文化与自然、历史与现代，是一条健康之路、文明之路、富民之路、生态之路。建设登山健身步道系统，对于促进我国“五个文明”建设具有重要意义。

登山健身步道的特点是“安全性、环保性、科学性”。通过建设登山健身步道，配置附属设施和配套功能，满足百姓群众的登山健身需求，推动全民健身活动开展。

2、登山健身步道的国内外发展概况

（1）国外步道的发展及标准化情况

欧美国家的步道系统，从建设之初就得到各国政府高度重视，制定了专门的法规制度以保障国家步道发展。在立法保护层面，欧洲各国国家步道系统的立法程序和管理体制与美国类似，从上世纪五十年代就开始通过国家立法修建并管理步道。

在欧美，国家步道系统的发展与“市民体育运动”、“休闲体育”兴起密切相关，国家步道网络的重要地位等同于高速公路和互联网，对国民健康生活、自然文化遗产保护和推动社会发展起着至关重要的作用。各国的国家步道都是多用途步道，最短超过 50 公里，最长达数千公里，有专门的标识系统，且不允许各种机动车使用步道。目前，国际上的步道建设多以国家为单位、各自发展，其中以西欧及南欧一带发展较为健全，以奥地利、法国、德国、英国及瑞士为代表。随着徒步的日益流行，各国步道的链接以及国际性组织相继产生，人们在欧洲大陆徒步旅行时，可非常容易地获得相关信息及服务。1968 年，美国国会于通过了国家步道系统法案（National Trail System Act），正式开始国家步道系统建设。该法案规定：“创建步道系统的目的是为促进公众保护、使用、享受和欣赏国家自然和历史资源”，每条步道都需通过国家步道法案的法定程序予以认定，并由联邦政府直接投资，农业部、土地管理局和内务部国家公园服务管理局联合执行管理，并协调各行政机构与联邦各州之间的协作关系。

（2）国内步道的发展及标准化情况

2009 年，由中国登山协会主导，结合我国第一条登山健身步道——宁海登

山健身步道的建设，中国登山协会编写了《登山健身步道建设标准》，为我国的登山健身步道建设发展提供了科学化、规范化的行业指导。

3、本技术规范中对于登山健身步道的定义

综合上述研究背景和概念参考，本技术规范从注重突出自然资源基础、突出户外体育活动项目主要种类、突出登山健身步道的运动、健身、休闲等综合功能等角度出发，在 3.1 条给出了如下定义：“登山健身步道是以登山为基本方式，在山地上修建的、以健身为目的的步行道路。”

四、主要工作过程

2015 年 6 月，由中国登山协会和北京山岳美途体育文化有限公司共同成立了本技术规范起草小组，并进行登山健身步道配置要求制定讨论，李致新、续川、王勇峰、张志坚、董范、聂建等同志作为本配置要求制订的主要起草人。参加起草的技术人员中有 3 位具有高级职称，1 位具有博士学位。小组中有登山户外运动专家，步道设计工作者，也有多年从事户外运动相关活动的工作者。配置要求起草小组制定了详细的制标工作计划。

起草小组讨论了本配置要求起草的主要框架和具体内容，对起草任务进行了明确的分工。有 3 位技术人员负责相关标准的搜集，3 位负责有关文献和相关书籍的搜集，3 位负责收集整理全国步道现有资料，6 位熟悉配置要求起草的技术人员负责配置要求草案的起草工作。起草组集中技术人员开始对近年来国内外步道建设、管理及发展情况进行信息梳理。通过检索文献、查阅政策文件、借鉴相关标准，结合目前国内登山健身步道的发展现状，多方征求从事步道建设、施工单位和管理单位的工作意见，在 2015 年 11 月初步形成初稿，并通过召开相关专业领域的专家会议形式对初稿进行审查，形成征求意见稿。2015 年 11 月将征求意见稿发送国内各有关单位、专家征求意见。

2015 年 11 月 18 日，起草组在中国登山协会怀柔基地组织召开第一次意见征求会，科研、院校、行业协会、行政管理等方面的专家代表参会。会上，专家组对本技术规范提出了体例、框架、内容、步道分级、重点提炼、细化标识系统、增加维护与管理等方面的修改建议。根据专家组征求意见会的意见和建议，起草组对本技术规范进行了细化、修改和完善。

2016 年 1 月 7 日，起草组在山西省组织召开第二次意见征求会，科研、检验、服务提供、行业协会、行政管理、院校等方面专家代表参会。会上，专家组对于本技术规范的框架和主要内容给予肯定，在标准格式、语言措辞等方面提出了修改意见。起草组根据专家组提出的意见和建议，修改并形成技术规范送审稿。

2016 年 7 月 20 日在北京市召开了由行政业务主管部门、标准化管理部门、

企业、科研及质量检验、高等院校等方面专家代表参加的评审会。会上，起草组成员就技术规范的编写过程和编制说明进行详细汇报，专家审查组和与会代表就标准送审稿的内容进行了逐条逐句审查和推敲，重点对技术规范中术语和定义、选址要求、分类与分级、环境保护要求、安全救援系统要求、检测、验收提出意见。会后，结合专家组意见，起草组认真、细致地修改了相关内容，完成了技术规范报批稿。

五、标准名称、范围与主要内容

技术规范名称为：登山健身步道配置要求。

技术规范的适用范围：本技术规范适用于向社会开放的各类登山健身步道场所。

本技术规范的主要内容：本技术规范规定了登山健身步道选址要求、分类与分级、设计与建设要求、配套及附属设施要求、标识系统要求、环境保护要求、安全救援系统要求、检测与验收要求。

六、编制原则和编制依据

1、编制原则

本技术规范规定的内容应符合《中华人民共和国体育法》、《全民健身条例》、《公共文化体育设施条例》等法律法规及《全民健身计划（2011-2015年）》的要求，应具有科学性和适用性、可操作性。

第一，秉持先进性原则。技术规范的制定结合和参考国内外最新的标准和登山健身活动发展的规律，一方面考虑到登山健身步道及附属设施的要求，另一方面兼顾登山健身步道的运动、健身、休闲、服务等综合功能的设施要求。同时，给出必须达标项和可选项目，在技术规范制定的同时预留标准化对象的发展空间和服务增值空间。

第二，秉持科学性原则。科学性原则主要体现在本技术规范开展了广泛的实地调研，同时广泛征求了建设、使用、科研、院校等方面的意见和建议。

2、编制依据

本技术规范是在全面深入研究国内外登山健身步道现状基础上，结合中国登山协会八年来主导建设登山健身步道的实践经验，依据相关政策和技术标准要求制定。主要参考依据来自于政策性依据和技术性依据两个部分：

第一，政策性依据和标准

主要包括《全民健身条例》、《公共文化体育设施条例》、《全民健身计划2011-2015年》等文件。

第二，技术性依据和标准

主要包括：GB 19079.30《体育场所开放条件与技术要求 第30部分：山地户外运动场所》、GB/T 10001.1《标志用公共信息图形符号 第1部分：通用符号》、GB/T 23268.1《运动保护装备要求 第1部分：登山动力绳》、HJ/T 6-1994《山岳型风景资源开发环境影响评价指标体系》、HJ/T 129-2003《自然保护区管护基础设施建设技术规范》。

七、主要技术要点和关键内容指标说明

1、分类与分级

本技术规范在第4章中给出了登山健身步道的分类与分级。

第一，本技术规范将登山健身步道分为现状、环形、网状三类，并给出了明确定义。

第二，本技术规范将登山健身步道分为A级、B级、C级三级，并给出了具体的分级标准和相应的技术参数。

2、选址与设计建设要求

第一，本技术规范在第5章中提出登山健身步道的选址要求，从地形与海拔、避开地质灾害区域、避免自然灾害、避开动植物保护区、保证群众健身的通达便利性等方面给出具体要求。

第二，本技术规范在第6章中提出设计与建设要求，从符合人体健身需求、利用和改造原有路径、不同区域环境的因地制宜、便于实施安全救援，以及步道路面材质、坡度、排水系统修建等方面给出具体要求。

3、环境保护要求

本技术规范在第9章提出环境保护要求，以维护当地自然环境、保护生态平衡为原则，从流量控制、动植物保护、垃圾处理和污水排放3方面给出具体要求。

4、安全救援系统要求

本技术规范在第10章提出安全救援系统要求，从预警与救援两个方面给出具体要求，包括移动电话信号覆盖区域、预警功能的实现、救援系统的建设内容、安全应急预案、救援设备质量要求。

5、其他

本技术规范的其他章节还提出了登山健身步道的配套及附属设施要求、信息系统要求、标识系统要求、检测要求、验收要求。

八、标准制定过程中主要意见分歧的处理情况

详见《意见汇总处理表》。

九、贯彻技术规范的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）

目前，国内尚无针对登山健身步道的正式标准。作为公共体育设施的重要组成部分，登山健身步道很好地满足了全民健身事业发展和群众登山健身的迫切需要，制定标准对其规划、建设、管理、运营、发展的技术指导是十分必要的。建议技术规范发布后，有关管理部门可组织起草单位编写技术规范宣贯读物、开展标准培训活动，在政府性采购和转移支付过程中，采信本技术规范作为技术依据，更好推动的本技术规范的具体实施工作。

起草组

2016年6月18日