

山地越野跑赛事活动安全评估工作指南

为贯彻落实《中华人民共和国体育法》《体育赛事活动管理办法》等政策文件要求,规范山地越野跑赛事活动安全有序发展,以 GB/T 44694-2024《群众性体育赛事活动安全评估工作指南》为指引,制定本指南。

第一章 总 则

第一条 本指南适用于中国境内(不含香港、澳门、台湾地区)依法举办的各级各类山地越野跑赛事活动的赛前安全评估。

第二条 实施山地越野跑赛事活动安全评估时应遵循以下原则:

(一)全面性:全面、系统、客观地考虑和识别出影响山地越野跑赛事活动正常举办的潜在风险因素。

(二)重要性:识别出相对重要的风险因素进行分析,保障风险识别效率和应对速度。

(三)可操作性:根据山地越野跑赛事活动特点选取具有代表性风险因素开展评估工作,并形成具体意见及改进措施。

(四)公正性:评估工作遵循回避原则,评估组人员与被评估方存在利害关系或可能影响评估公正性的,应当主动回避,确保评估结果不受任何外部不当因素的影响。

第二章 赛事分级

第三条 根据山地越野跑比赛路线的距离和海拔,比赛项目

分为以下等级：

（一）短距离山地越野跑比赛（S 级路线）

1. S1 级路线：距离在 25 千米(含)以内，没有涉及海拔 3500 米以上的路线。

2. S2 级路线：距离在 25 千米(含)以内，有涉及海拔 3500 米以上的路线。

（二）中距离山地越野跑比赛（M 级路线）

1. M1 级路线：距离超过 25 千米至 42.195 千米(含)之间，没有涉及海拔 3500 米以上的路线。

2. M2 级路线：距离超过 25 千米至 42.195 千米(含)之间，有涉及海拔 3500 米以上的路线。

（三）长距离山地越野跑比赛（L 级路线）

1. L1 级路线：距离超过 42.195 千米至 100 千米(含)之间，没有涉及海拔 3500 米以上的路线。

2. L2 级路线：距离超过 42.195 千米至 100 千米(含)之间，有涉及海拔 3500 米以上路线。

（四）超长距离山地越野跑比赛（XL 级路线）：距离超过 100 千米以上的路线。

（五）其中 S2、M2、L1、L2、XL 比赛项目属于高危险性体育赛事活动。

第三章 评估策划与实施

第四条 开展山地越野跑赛事活动安全风险评估策划应遵循以下要求：

（一）开展 S2、M2、L1、L2、XL 级别的高危险性山地越野

跑赛事活动，赛事活动运营方应至少在开赛前 30 日委托专业机构开展安全风险评估工作。

（二）开展 S1、M1 级别的山地越野跑赛事活动，赛事活动运营方应通过委托专业机构或专家组开展安全风险评估工作。

第五条 山地越野跑赛事活动安全评估工作由具备资源、管理制度和技术能力的专业机构负责，或由具备开展评估能力的专家组负责。现场评估组人员不少于 2 人，且应具有山地越野跑赛事活动评估或运营管理相关工作经验、技术能力，并具备以下条件之一：

（一）获得国家体育总局登山运动管理中心、中国登山协会山地越野跑相关培训证书、结业证书等；

（二）具有一级及以上山地户外裁判员的技术等级；

（三）获得中国登山协会认可的山地救援技术等级；

（四）有参与体育领域赛事活动安全国家标准起草的工作经历。

第六条 评估报告为第三方出具的技术性文件时，评估机构应在市场监管、税务、民政等部门登记注册，且具有承担法律责任的主体。

第七条 综合考虑赛事级别、规模等，根据以下方面确定山地越野跑赛事活动安全评估内容（具体见附录 1）。

（一）基本条件；

（二）组织管理；

（三）人员资质；

(四) 场地设施及器材；

(五) 赛事保障。

第八条 根据山地越野跑赛事活动的安全评估内容，结合赛事活动实际选择赛事活动安全评估方法，评估方法包括但不限于：

(一) 文件审核：重点关注高危险性山地越野跑赛事活动行政许可手续（如涉及）、赛事活动的竞赛规程、组织方案、安全风险防控方案、应急处置预案、医疗保障及救援方案、熔断机制等内容的完整性，可操作性，与赛事活动规模、运动项目特点及赛事活动风险的匹配性；

(二) 专题谈话：重点关注赛事活动运营方及各类人员的专业资质及能力；

(三) 听取陈述：重点关注赛事活动运营方及各类人员对赛事活动各类文件内容的掌握及执行；

(四) 实地核查：重点关注赛事活动组织过程与赛事活动方案的符合性；

(五) 运营服务能力验证：重点关注赛事活动运营方对赛事活动过程的管理；

(六) 其他科技手段方法：重点关注赛事活动运营方运用大数据分析、智能监控等数字化工具的情况。

第九条 结合已识别到的山地越野跑赛事活动安全风险类型，根据事件发生可能性、后果严重性、管控措施及其有效性，综合分析并确定各类赛事活动安全风险的等级。

第十条 对各类赛事活动安全风险类型等级进行综合测评或量化打分，最终确定山地越野跑赛事活动安全评估结论，并提

出应对措施及改进建议。

第四章 评估总结

第十一条 山地越野跑赛事活动安全评估工作完成后形成评估报告，报告是被评估方采取有效对策措施的指导性文件。

第十二条 山地越野跑赛事活动评估报告具有封面，并在封面后起始页说明安全评估专业机构或专家组能力，包括机构、时间和人员等，相关人员应在报告中签字（报告格式见附录 2 中一、二部分）。

第十三条 山地越野跑赛事活动评估报告主要内容能够客观反映出安全评估过程的全部工作，并说明评估结论。报告包括但不限于以下内容（格式见附录 2 中第三部分）：

- （一）安全评估内容确定依据（相关标准、法规等）；
- （二）安全评估范围和评估边界；
- （三）安全评估程序和使用的方法；
- （四）山地越野跑赛事活动基本情况；
- （五）山地越野跑赛事活动风险管理信息；
- （六）风险识别过程与结果；
- （七）评估的结论和建议；
- （八）证明文件（赛事活动方案、场地布局图、评估访谈调研及问卷统计情况等）；
- （九）其他情况说明。

第十四条 安全风险评估报告可用于：

- （一）完善应急预案，调整和完善资源投入；
- （二）进行安全应急预案演练为主的山地越野跑赛事活动安

全与应急工作赛前准备；

（三）将安全应急预案完善和演练中再次识别出来的风险点纳入山地越野跑赛事活动相关方案中，并具备相应的应对措施。

第十五条 山地越野跑赛事活动运营方根据评估报告内容，及时跟踪并记录落实整改情况和措施，形成文件记录。

附录 1

山地越野跑赛事活动安全评估内容清单示例

山地越野跑赛事活动安全评估内容清单示例见表 1。山地越野跑赛事活动安全评估内容可根据赛事活动级别、规程、规模等因地制宜进行。

表 1 山地越野跑赛事活动安全评估内容清单示例

评估类别		序号	评估要素
基本条件	基本要求	1	赛事活动运营方（主办、承办、协办等）具有承担法律责任主体和能力
		2	赛事活动运营方（主办、承办、协办等）应近三年无安全事故历史，近一年无重大医疗救援案例
	前期考察	3	专业技术人员应前往办赛申办地现场考察，对办赛的自然条件和基本组织条件进行初勘、策划方案，确定竞赛场地
	赛事申办、许可和备案	4	须按体育总局《体育赛事活动管理办法》和中国登山协会的相关规定，办理相应的申办、许可和备案手续。若涉及高危险性体育赛事活动，须按相关规定办理赛事行政许可手续
组织管理	组委会	5	运营方（主办、承办、协办等）对赛事活动安全负直接责任，赛前应当签订书面协议并明确职责分工
		6	赛事主办方应牵头成立赛事组委会，一般由赛事主办、承办单位负责人与相关人员共同组成
		7	组委会联动体育、公安、气象、市场监管、卫生健康、交通运输、海事、无线电管理、外事等部门联合保障赛事安全情况
		8	组委会对竞赛组织、医疗救护、卫生防疫、气象、安保交通等基本职能进行统筹协调和工作落实
		9	组委会建立综合协调、竞赛、安保、交通、宣传、志愿者等部门
		10	配备的赛事活动管理人员和竞赛组织专业技术人员与赛事活动的规模、内容、级别相匹配，并具备相应的经费保障和安全保障能力
		11	举办高危险性山地越野跑赛事活动，至少有 2 名经过中国登山协会山地越野跑相关培训合格的人员

评估类别		序号	评估要素
组织管理	赛事指挥中心	12	明确人员构成, 对比赛进行现场监控, 快速处理突发情况
	赛事纠纷处理委员会	13	由主办方、运营方邀请熟悉赛事的人员组成, 人员数量为单数
	文件资料	14	赛事活动竞赛规程
		15	赛事活动组织方案
		16	安全风险防控方案
		17	“熔断”机制
		18	医疗保障及救援方案
		19	应急预案
		20	舆情应对方案
		21	参赛者手册
		22	定线报告
		23	应急演练及安全培训相关文件
	会议及培训	24	召开技术会议和说明会议, 明确召开形式, 介绍参会代表, 讲解赛事相关信息
		25	赛前召开裁判员工作会议, 对竞赛组织细节进行培训和部署
		26	根据赛事规模及需求在赛前召开媒体说明会
		27	相关会议召开、工作人员及志愿者培训记录
	报名平台	28	组委会授权或委托第三方平台报名, 应符合《体育赛事活动管理办法》和中国登山协会相关规定
		29	第三方报名平台应持有相关营业资质, 组委会对其报名工作进行监管。为保护参赛者信息安全, 宜在公安备案
	赛事报到	30	现场核验参赛者身份、体检证明、竞赛装备等, 必要时需专业医生进行现场复核

评估类别		序号	评估要素
组织管理	赛事报到	31	根据赛事规模,科学安排参赛者领取参赛物品的时间和方式
		32	签署参赛声明或赛事风险责任告知书
人员资质	裁判员	33	具备中国登山协会认可的裁判资质,并按照《中国登山协会山地越野跑办赛指南》及《登山中心关于在户外赛及活动中设立技术代表和安全监督的决定》的赛事活动组织要求配备相应等级裁判执裁,并具有统一服装或标识
	技术代表	34	根据赛事级别配备符合《中国登山协会山地越野跑赛事办赛指南》的技术代表1人,并具有统一服装或标识
	安全监督员	35	根据赛事级别配备符合《中国登山协会山地越野跑赛事办赛指南》的安全监督员1-3人,并具有统一服装或标识
	参赛选手	36	根据赛事级别制定参赛要求,明确参赛年龄要求
		37	根据赛事组别要求提供一年内相对应的完赛证明 注:凡被国际或国内任何单项体育组织停赛及被列入“国家体育总局反兴奋剂中心”公布名单的参赛者没有参赛资格。
		38	提交一年内县级及以上医院体检报告(含心电图)
	志愿者	39	须年满18周岁,身体健康
		40	赛前明确志愿者服务岗位、数量和服务要求,组织志愿者培训,提供统一服装或标识
场地设施及器材	器材装备	41	所有赛事器材应满足赛事安全及竞赛要求,通常分为组委会提供装备、个人竞赛装备和建议装备三类,参赛者根据所参加项目要求准备比赛装备
		42	参加高危险性赛事的运动员配备符合中国登山协会认可的全球导航卫星定位系统,其他赛事可选择配备
		43	卫星跟踪器应具有质量合格证明材料
	赛道规划	44	有与赛事规模相适应的赛事起终点、赛道和相关场地赛时使用权
		45	赛道路线平面图,赛道须满足比赛项目的要求,组别、距离根据实际情况确定
		46	比赛路线勘察和项目规划应结合实际由具备一定资质的定线员或裁判员承担,并出具定线报告
		47	实地核查需覆盖赛道100%关键风险点(如悬崖路段、涉水点、泥石流、落石区域等),重点关注气象灾害、地形地貌、生态环境、偏远山区、高海拔赛道、沙漠戈壁、草原越野等不同赛道及环境
		48	在涉水路段、危险路段须合理地设置警示牌、路绳及安排救援人员
		49	根据赛事规模,具有备用赛道、备用补给点、备用物资
	路标	50	应设有统一的标识系统,路标须明确清晰,体现出赛道及比赛行进方向
		51	夜间比赛路线使用路标指引的,设置带有反光或发光功能的路标

评估类别		序号	评估要素
场地设施及器材	赛事功能区	52	应制作各区域详细布局图、场地布局图（起点区）
		53	根据赛事需求设立便于运动员使用的且合理的功能区
		54	起点区域应综合考虑仪式需求合理规划，使用明显标志物进行标识，有竞赛装备要求的赛事，应设置出发隔离区
		55	终点物品发放区域应合理规划，避免完赛运动员回流，防止出现踩踏、哄抢
	临建设施	56	活动临建设施搭建提供方应具备资质
		57	工作区域需设置隔离，设置警示标志，规范用电、严控火源
赛事保障	气象预报	58	组委会应协调气象部门及时详细提供比赛地区的各时段详细气象信息，包括不少于三年历史同时段天气情况
		59	赛前通过赛事小程序、微信或短信推送官方天气预报，至少包括比赛区域各时段气象信息
		60	赛中需至少每 4 小时推送一次气象信息，覆盖全赛道及备用路线
	医疗保障	61	结合赛事特点，在比赛起终点及赛道沿线配备相应的基本急救用药、设备和专业医务人员
		62	须明确赛事官方医院，并标明医疗地点，开通绿色急救通道
	救援保障	63	赛事活动配备相应规模的救援队，救援队有独立法人资质
		64	救援人员持有红十字会或其他专业机构认可的急救证书，并经过中国登山协会或同等级别山地救援培训合格
		65	救援人员须赛前进行实地勘察，熟悉比赛路线、救援路线和紧急庇护所等
		66	救援人员须统一着装和佩戴证件，并配备必要的救援装备
	保险	67	赛事相关人员应投保人身意外险/体育意外伤害保险。体育行政部门主办的体育赛事活动，应当主动购买公众责任保险。高危险性山地越野跑赛事活动组织方应当投保体育意外伤害保险。其他体育赛事活动组织方宜购买公众责任保险。
		68	高危险性体育赛事活动组织方应投保人身意外险/体育意外伤害保险
		69	保险保障时间应覆盖赛事全程
		70	保险额度不低于 50 万元
	通讯保障	71	应根据工作需要为各工作部门配备对讲机，并保持手机通讯畅通
		72	根据赛道情况，组委会须考虑各功能区的供电、通讯、救援、医疗保障，确保赛道全程无管理盲区死角
		73	根据赛事特点，明确参赛者全程携带手机和卫星追踪器要求
	出发	74	应在裁判员、安保、医疗救援人员等工作就位、参赛者准备就绪后发枪
		75	根据赛事规模和项目编排，比赛通常采用集体或分枪分时出发两种形式

评估类别		序号	评估要素
赛事保障	颁奖	76	获奖参赛者须穿着得体参加颁奖,如组委会要求穿着大会提供的服装,则须事先征得获奖参赛者的同意,以免发生纠纷
	赛事补给	77	根据赛事相关规定和赛道特点,在赛道起终点及补给点为参赛者提供相应规模数量的补给
		78	组委会补给计划安排应在比赛规程或赛事信息中公布
	成绩计时	79	组委会在主要点位和终点设置比赛录像,具备条件时,可采用赛事信息系统提供成绩的实时查询服务
		80	所有获奖参赛者的成绩应在赛事官方平台公示
		81	组委会应为无法顺利完赛的参赛者提供收容服务
	环境保护	82	补给品优先选择无包装、少包装的天然食品,或使用可降解材质包装,少用一次性塑料用品
		83	赛事物料选用可重复使用材质,或赛后可完全降解的环保材料
		84	赛道起终点、检查点、补给点等应根据赛事规模配备洗手间,并配备垃圾回收设备或垃圾回收服务
		85	比赛结束后开展清理工作,不遗留路标、指示牌等赛事废弃物
	舆情监测	86	对赛事网络信息的实时监测,全面把握舆论动态,及时做好舆情应对工作
	突发事件	87	赛事活动因不可抗力等因素,确需变更时间、地点、内容、规模或取消的,组委会应当在获得相关信息后及时公告。
		88	因变更或取消赛事活动造成相关方损失的,应按照协议予以协商解决
		89	比赛期间如遇自然灾害、极端天气等情况,应及时启动熔断机制终止比赛,并做好人员疏散、安全转移、救援等工作,保障参赛人员和工作人员生命财产安全
	资金保障	90	资金来源、资金量与赛事规模相匹配
	安保和交通保障	91	严格执行国家颁布的《大型群众性活动安全管理条例》和地方的有关规定,组织安保工作
		92	所有参与赛事相关人员须佩戴赛事证件
		93	根据赛事情况,必要时配备组委会用车,特殊岗位可配备司机
	应急演练	94	预案须事先发放至所有工作人员、参赛者,赛前做好演练工作
		95	是否启动应急预案应由组委会商议决定后由总裁判长公布执行

附录 2

山地越野跑赛事活动安全评估报告格式

一、报告封面

（一）内容

报告封面内容主要包括但不限于：

1. 山地越野跑赛事活动名称；
2. 运营方名称，包括主办方、承办方、协办方及支持方等；
3. 安全评估报告相关名称或说明；
4. 安全评估报告编撰单位；
5. 安全评估报告完成日期。

（二）示例

报告封面示例见图 1。

运营方名称
山地越野跑赛事活动名称
安全评估报告

报告编撰单位
XXXX 年 X 月 X 日

图 1 报告封面示例

二、评估能力说明

（一）专业机构评估

1. 专业机构开展山地越野跑赛事活动评估时，能力说明主要包括但不限于：

- （1）评估单位名称及法人代表；
- （2）评估组成员及技术专家；
- （3）评估报告编制人；
- （4）评估报告审核人；
- （5）评估报告完成日期。

2. 专业机构能力及评估能力情况说明示例见图 2 和图 3。

山地越野跑赛事活动名称 安全评估机构情况 评估机构名称（盖章）： 法定代表人： 机构能力介绍： 报告完成时间： 其他说明事项：
--

图 2 专业机构能力说明示例

山地越野跑赛事活动名称
安全评估工作组情况
评估组成员：1. XXX
2.
.....
技术专家：1. XXX
2.
.....
报告编制人：
报告审核人：

图 3 专业机构评估能力说明示例

（二）专家组评估

1. 专家组开展山地越野跑赛事活动评估时，能力说明主要包括但不限于：

- （1）评估组成员及技术专家；
- （2）评估报告编制人；
- （3）评估报告审核人；
- （4）评估报告完成日期。

2. 专家组基本信息说明示例见图 4。

山地越野跑赛事活动名称
安全评估工作组情况
评估组成员：1. XXX
2.
.....
技术专家：1. XXX
2.
.....
报告编制人：
报告审核人：

图 4 专家组能力说明示例

三、评估报告主要内容

山地越野跑赛事活动评估报告主要内容示例见图 5。

山地越野跑赛事活动名称
安全评估报告

一、安全评估内容确定依据

(一) 法律法规

(二) 通知文件

(三) 标准

.....

二、安全评估范围和评估边界

.....

三、安全评估程序和使用方法

.....

四、山地越野跑赛事活动基本情况

.....

五、山地越野跑赛事活动风险管理信息

.....

六、风险识别、分析过程与结果

.....

七、评估的结论和建议

.....

八、证明文件

(一) 相关赛事活动方案

(二) 场地布局图

(三) 评估访谈调研

(四) 问卷统计情况

.....

九、其他情况说明

.....

图 5 山地越野跑赛事活动评估报告示例